



**СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА  
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ  
десята сесія  
РІШЕННЯ**

Суми

22.12.2016

**Про інформацію начальника  
Головного управління Національної  
поліції в Сумській області про стан  
правопорядку на території області  
та основні результати діяльності поліції**

Заслухавши інформацію начальника Головного управління Національної поліції в Сумській області Лушпієнка М.М. про стан правопорядку на території області та основні результати діяльності поліції, відповідно до статті 86 Закону України «Про Національну поліцію», керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

Інформацію начальника Головного управління Національної поліції в Сумській області Лушпієнка М.М. про стан правопорядку на території області та основні результати діяльності поліції взяти до відома (додається).

Голова

**В.М.Токар**

## **ІНФОРМАЦІЯ**

### **про стан правопорядку на території Сумської області та основні результати діяльності поліції**

У поточному році підрозділами поліції області на системній основі вживалися заходи, спрямовані на забезпечення належного рівня правопорядку та публічної безпеки в регіоні.

На сьогодні тимчасова штатна чисельність ГУНП в Сумській області складає 3103,5 одиниць (проти 4667,5 одиниць у минулому році в УМВС України в Сумській області). Зменшення штатної чисельності відбулося внаслідок скорочення посад, а також виведення у вертикальне підпорядкування Національної поліції України підрозділів міжрегіональних територіальних органів.

У поточному році проведено атестування поліцейських області з метою оцінки їх ділових, професійних, особистих якостей, освітнього та кваліфікаційного рівнів.

За результатами атестування **I категорії** (24 працівники, із них 19 керівників, 5 працівників із резерву кадрів на висунення) 10 працівників відповідали займаній посаді, 4 – заслугоували призначення на вищу посаду, 4 – підлягали переміщенню на нижчу посаду через службову невідповідність, 5 – підлягали звільненню через службову невідповідність.

За результатами атестування **II категорії** (142 працівники) 92 працівники відповідали займаній посаді, 1 – заслугоував призначення на вищу посаду, 35 – підлягали переміщенню на нижчу посаду через службову невідповідність, 15 – підлягали звільненню через службову невідповідність.

За результатами атестування **III категорії** (2081 працівник) 1773 працівники відповідали займаній посаді, 189 – заслугоували призначення на вищу посаду, 71 – підлягали переміщенню на нижчу посаду через службову невідповідність, 31 – підлягали звільненню через службову невідповідність.

На сьогоднішній день за рішенням Сумського окружного адміністративного суду **поновлено на роботі 28 працівників**. По усіх рішеннях суду першої інстанції **подаються апеляційні скарги** до Харківського апеляційного адміністративного суду. Остаточні рішення щодо проходження служби будуть прийняті після розгляду справ в апеляційному порядку.

У той же час участь представників ГУНП у судових засіданнях про оскарження рішень атестації тягне за собою значні матеріальні витрати. Так, судовий збір при подачі апеляційних скарг складає близько 50 тис. грн.

Окрім того, судом першої інстанції майже по всіх справах було винесено рішення про стягнення з ГУНП в Сумській області на користь позивачів суми

судового збору, сплаченого ними при подачі позовних заяв про оскарження рішень атестаційних комісій, середня сума якого по кожній справі становить 1102,42 грн. Також судом по всіх справах виносяться рішення про стягнення на користь позивачів середнього заробітку за час вимушеного прогулу. Дані кошти підлягатимуть сплаті після набрання законної сили постановами суду першої інстанції.

На даний час у провадженні судів перебуває 36 справ про оскарження рішень атестаційних комісій.

У звітному періоді за різними мотивами звільнено 465 працівників (у тому числі 220 – за власним бажанням, 67 – за негативними мотивами, 51 – через хворобу тощо).

Крім того, за звітний період до дисциплінарної відповідальності за порушення службової дисципліни притягнуто 586 працівників.

У поточному році змінено керівників практично всіх територіальних підрозділів поліції області.

Некомплект особового складу підрозділів поліції становить 381 одиницю (12,3%).

Наказом Національної поліції України від 18.11.2016 № 1185 дск затверджено, наказом ГУНП в Сумській області від 06.12.2016 № 1616 дск оголошено штат Головного управління Національної поліції в Сумській області, окремих підрозділів ГУНП, відділів та відділень поліції ГУНП.

З метою забезпечення прозорого проведення відбору на службу в органи поліції, добору (конкурсу) і просування по службі поліцейських, відповідно до статей 51-55 Закону України «Про Національну поліцію», створено поліцейську комісію ГУНП в Сумській області за підтримки Сумської обласної ради, якою обрано її членів серед представників громадськості. Наказом ГУНП від 10.10.2016 № 1356 затверджено порядок діяльності зазначеної комісії, її склад та порядок проведення конкурсу на службу в поліцію та/або зайняття вакантної посади у ГУНП в Сумській області.

27.10.2016 відбулося перше засідання поліцейської комісії, на якому шляхом таємного голосування обрані голова (*Толбатов Валерій Миколайович, представник від громадськості, делегований до комісії Сумською обласною радою*) та секретар поліцейської комісії (*Прокопенко Тамара Антонівна, заступник начальника УКЗ ГУНП*).

28.10.2016 комісією прийнято рішення (наказ ГУНП від 28.10.2016 № 1414) про оголошення конкурсу на службу в поліцію на вакантні посади, а саме: 25 оперуповноважених працівників поліції, 30 дільничних офіцерів поліції, 35 слідчих, 45 працівників ізоляторів тимчасового тримання, 30 працівників секторів реагування патрульної поліції, навчання яких пропонується провести на базі ДУ «Сумський навчальний центр підготовки поліцейських».

Крім того, з метою співпраці між поліцією та громадськістю, спрямованою на виявлення та усунення проблем, пов'язаних із здійсненням поліцейської діяльності, сприяння застосування сучасних методів для

підвищення результативності та ефективності здійснення такої діяльності наказом ГУНП від 18.07.2016 № 998 була створена тимчасова консультативно – експертна рада при ГУНП в Сумській області.

Консультативно – експертною радою при ГУНП проведено 4 засідання, відповідні рішення направлені до органів місцевого самоврядування для врахування при розгляді актуальних питань, пов'язаних із наданням поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку, протидії злочинності, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави.

Протягом 11 місяців до поліції надійшло понад 135 тис. заяв і повідомлень громадян про вчинені кримінальні правопорушення та інші події (у середньому – 406 за добу), що на 28 тис. (або на 21%) більше, ніж за аналогічний період минулого року.

Крім того, до підрозділів ГУНП надійшло понад 137 тис. (+20%) документів вхідної кореспонденції.

Порівняно з минулим роком у регіоні зменшилася кількість вчинених особливо тяжких злочинів (на 7%), грабежів (на 11%), незаконних заволодінь транспортними засобами (на 19%).

Але складна соціально-економічна ситуація в країні, триваючі військові дії на сході нашої держави, а також вступ у дію так званого «Закону Савченка», за яким з місць позбавлення волі було звільнено значну кількість злочинців-рецидивістів, не могли не накласти відбиток на криміногенну ситуацію в області. Так, у поточному році вже звільнено 278 осіб, із яких 20 вже скоїли нові злочини, у тому числі 3 розбійні напади, 2 пограбування, 28 крадіжок.

Як наслідок, у поточному році відмічається зростання кількості умисних вбивств (на 7,5%), тілесних ушкоджень, що спричинили смерть потерпілого (на 17%), крадіжок, шахрайств (на 1%).

У той же час поліцією області реалізовано комплекс заходів, спрямованих на ефективне розкриття кримінальних правопорушень, насамперед тяжких, особливо тяжких та резонансних.

Так, за 11 місяців поточного року поліцейськими вже розкрито 5,1 тис. злочинів із 13,5 тис. зареєстрованих у звітному періоді, або 38%, що є третім показником в Україні (у середньому по державі – 24%).

Зокрема, особам повідомлено про підозру в учиненні:

- 86 (зі 194 зареєстрованих) особливо тяжких (44% проти 26% в Україні);
- 1323 (з 3942) тяжких (34% проти 23%);
- 35 (із 39) умисних убивств (90% проти 76%);
- 52 (із 58) тяжких тілесних ушкоджень (90% проти 82%);
- 41 (із 71) розбоїв (58% проти 49%);
- 159 (із 338) грабежів (47% проти 25%);
- 2048 (із 6333) крадіжок (32% проти 21%);
- 52 (зі 127) незаконних заволодінь автомобілями (41% проти 22%) тощо.

У той же час навантаження на 1 слідчого по кримінальним правопорушенням, що знаходяться у його провадженні, на сьогодні складає 143,1.

Але завдяки належному контролю за якістю розслідування злочинів питома вага закритих кримінальних проваджень у Сумській області одна з найменших по державі (65% проти 79%).

У поточному році у провадженні слідчих підрозділів поліції перебувало 6 кримінальних проваджень, відкритих за злочинами, вчиненими у складі організованих злочинних угруповань (у тому числі 1 – з міжрегіональними зв'язками), з яких 5 – вже направлено до суду з обвинувальними актами.

До складу організованих злочинних угруповань входило 14 осіб, якими скоєно 21 злочин.

До ЄРДР внесено кримінальне правопорушення, передбачене ст. 257 КК України (Бандитизм), у якому про підозру повідомлено 2 особам. Окрім Сумської області зазначений показник мають лише 7 ГУНП в інших областях.

*Зокрема працівниками поліції задокументовано діяльність організованої злочинної групи у складі 3 осіб, що займались викраденням мідних телефонних кабелів, що належать ПАТ «Укртелеком» та ДП «Украерорух», розташованих на території м. Суми.*

*Також затримано організовану злочинну групу у складі 3 раніше судимих осіб за вчинення в області ряду кримінальних правопорушень (розбійні напади, незаконне заволодіння автомобілем та незаконне утримання громадян проти їх волі).*

*До суду направлено кримінальне провадження стосовно двох мешканців обласного центру, які разом із невстановленими особами в орендованих квартирах м. Суми займалися незаконною діяльністю, пов'язаною з організацією, проведенням та наданням доступу до азартних ігор за допомогою програм-симуляторів гральних автоматів.*

*Поряд із цим також направлено до суду обвинувальний акт у кримінальному провадженні відносно члена організованої групи (перебував у розшуку з 2012 року), яким вчинено ряд кримінальних правопорушень у сфері незаконного обігу наркотичних засобів.*

*Також, у листопаді слідчим управлінням ГУНП направлено до суду обвинувальний акт стосовно 4 членів організованої групи, які вчиняли розбійні напади, грабежі та квартирні крадіжки на території Сумської області.*

*Крім того, у вересні поточного року працівниками поліції задокументовано діяльність 3 осіб, які за попередньою змовою з іншими, на даний час невстановленими, особами створили стійку організовану озброєну банду, об'єднану єдиним планом на вчинення систематичних розбійних нападів на території України, та наприкінці липня 2016 року скоїли розбійний напад на ювелірний магазин «Рубін» у м. Суми.*

*Учасникам даної банди повідомлено про підозру у скоєнні кримінального правопорушення, передбаченого ст. 257 КК України (Бандитизм).*

У поточному році розкрито 52 із 127 зареєстрованих злочинів, пов'язаних із незаконними заволодіннями автомобілів, за скоєння зазначених кримінальних правопорушень повідомлено про підозру 56 особам.

У звітному періоді слідчими підрозділами ГУНП розслідувано **6259** злочинів (6609 у 2015 році), у тому числі 109 (87) особливо тяжких та 1572 (1792) тяжких.

На особливому контролі керівництва ГУНП перебуває стан досудового розслідування таких резонансних злочинів, як **незаконне позбавлення волі Белослюдцева та безвісне зникнення Лихмана**.

Особлива увага приділяється протидії злочинам на **пріоритетних для області напрямках**.

Так, у провадженні слідчих підрозділів області на даний час перебуває 202 кримінальних правопорушення у **сфері лісозаготівлі**. У поточному році внесено до ЄРДР 139 таких фактів, за 21 із яких закінчено розслідування із направленням до суду.

Крім того, на даний час розслідується 19 кримінальних правопорушень за **фактом порушення правил охорони надр**, 16 із яких внесено до ЄРДР у 2016 році.

Протягом 2016 року слідчими підрозділами області розпочато 30 кримінальних проваджень за фактами **пошкоджень об'єктів магістральних нафто-, газо- та нафтопродуктопроводів** за ст. 292 КК України. Два кримінальних провадження зазначеної категорії у поточному році направлено до суду.

Хотілося б відмітити, що на сьогодні крадіжки нафтопродуктів **практично припинилися** у зв'язку з якісним оперативним перекриттям працівниками правоохоронних органів зазначеної сфери.

У рамках протидії наркотизації суспільства працівниками поліції у цьому році задокументовано 891 наркозлочин (на 193 більше, ніж за аналогічний період минулого року).

У загальнодержавному рейтингу посідаємо **8-е місце** по питомій вазі наркозлочинів, за якими особам повідомлено про підозру (65% проти 55% в Україні).

Із незаконного обігу (за закінченими розслідуванням КП) **вилучено 73 кг наркотичних засобів та 241 г психотропних речовин**.

У той же час відмічається суттєве зниження ефективності роботи з виявлення кваліфікованих видів кримінальних правопорушень у сфері незаконного обігу наркотиків, зокрема фактів збуту та утримання наркопритонів.

Зазначений стан справ зумовлений, насамперед, скороченням чисельності підрозділу боротьби з незаконним обігом наркотиків та його вертикальним підпорядкуванням до Національної поліції України, у результаті чого керівник ГУНП позбавлений основних важелів впливу на криміногенну ситуацію в цьому напрямі.

Теж саме стосується і протидії кримінальним правопорушенням у **сфері економіки** (працівники відповідного підрозділу також виведені у пряме підпорядкування до керівництва Департаменту захисту економіки Національної поліції України).

У поточному році в області відмічається зменшення виявлених злочинів економічної спрямованості (за Формою 1), у тому числі службових (147 проти 163 у минулому році), господарських злочинів (36 проти 52), злочинів, пов'язаних з використанням бюджетних коштів (196 проти 201).

На постійній основі вживаються заходи з виявлення та вилучення із незаконного обігу зброї, боєприпасів та вибухових речовин, запобігання потраплянню до регіону зброї із зони проведення АТО.

За підсумками 11 місяців поточного року виявлено 274 факти незаконного обігу зброї, що на 63 більше, ніж у 2015 році. Повідомлено про підозру за 167 такими злочинами, або 61% (Україна – 55%).

Із незаконного обігу вилучено 21 пістолет, 12 гвинтівок та карабінів, 42 одиниці саморобної зброї, 23 рушниці та «обрізи рушниць», 4 тис. набоїв, 26 гранат, 1 тротилову шашку, 780 г пороху тощо.

З метою оздоровлення криміногенної ситуації на території області, зниження рівня вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння та посилення протидії самогонварінню, а також торгівлі його продуктами у період з 06.10 по 05.11.2016 за ініціативи керівництва ГУНП організовано та проведено профілактичне відпрацювання під умовною назвою «Самогонна точка».

За результатами відпрацювання за місяць складено 513 адміністративних протоколів, з них 436 – за ст. 176 КУпАП (виготовлення та зберігання самогону) та 77 – за ст. 177 КУпАП (придбання самогону). Із обігу вилучено 1686,4 літрів самогону та 122 апарати для його виготовлення.

Із числа кримінальних правопорушень, за якими закінчено досудове розслідування за 11 місяців 2016 року, 2132, або 34%, учинено особами, які раніше скоювали злочини, 559, або 9%, – у стані алкогольного сп'яніння, 275, або 4%, – неповнолітніми або за їх участю.

У рамках проведення профілактичної роботи з раніше судимими за порушення правил адміністративного нагляду особами, яким встановлений такий нагляд, складено 1856 адміністративних протоколів (ст. 187 КУпАП). Виявлено 33 кримінальних правопорушення, передбачених ст. 395 КК України (Порушення правил адміністративного нагляду).

На сьогодні територію області (за штатним розписом) обслуговують 277 дільничних офіцерів поліції, на кожного з яких припадає близько 5 тис. населення.

У той же час у рамках реформування поліції планується збільшення навантаження по кількості населення на дільничного офіцера поліції до 7 – 8 тис., що призведе до погіршення якості та повноти розгляду звернень громадян, організації роботи щодо припинення та викриття кримінальних правопорушень, проведення превентивних поліцейських заходів стосовно осіб, які перебувають під адміністративним наглядом, та інших категорій осіб.

З метою недопущення зростання такого навантаження підготовлено відповідні листи до керівництва Національної поліції України.

У поточному році поліцейськими області забезпечено правопорядок під час проведення у регіоні понад 2,3 тисячі масових заходів, у яких взяли участь близько 580 тис. громадян, у тому числі під час концерту, присвяченого 25-й

річниці незалежності України за участю студії «Квартал-95» у с. Підопригори, Лебединського району (близько 80 тис. учасників) та футбольних матчів у рамках Прем'єр-ліги України між командами «Олімпік» (Донецьк) – «Динамо» (Київ), «Олімпік» (Донецьк) – «Шахтар» (Донецьк) на стадіоні «Ювілейний» в обласному центрі (зазначені матчі відвідало загалом близько 27 тис. глядачів).

Крім того, поліцейськими забезпечено публічну безпеку та порядок під час проведення перших місцевих виборів в об'єднаних територіальних громадах депутатів та голів міських, сільських та селищних рад (проходили на 109 дільницях в 13 об'єднаних територіальних громадах Сумської області).

Завдяки чітким та злагодженим діям правоохоронців, належній взаємодії з місцевими органами влади та громадськістю порушень публічної безпеки та порядку під час зазначених заходів не допущено.

У той же час проблемним питанням на сьогодні є **вулична злочинність**, насамперед в обласному центрі та інших великих містах області.

ГУНП в області налагоджено взаємодію із Управлінням патрульної поліції в м. Суми ДПП НПУ з метою профілактики злочинів, скоєних у громадських місцях.

У минулому місяці запроваджено залучення працівників патрульної поліції до патрулювання не лише в обласному центрі, а й на території інших населених пунктів регіону.

Разом із тим для значно ефективнішої протидії кримінальним правопорушенням, скоєним на вулицях та інших публічних місцях, забезпечення їх швидкого розкриття «по гарячих слідах» необхідне впровадження засобів відеонагляду.

Так, на сьогодні існує гостра необхідність у створенні єдиної локальної мережі системи «**Безпечне місто**», у яку повинні бути об'єднані всі камери зовнішнього відеонагляду та інші елементи (пристрої, датчики тощо) системи безпеки.

У рамках зазначеної системи є необхідність встановлення засобів відеоспостереження у центральних частинах населених пунктів, торговельних та розважальних центрах, парках, на площах, у скверах, паркінгах, у місцях проведення масових заходів, мітингів, демонстрацій, у місцях скупчення людей, на вокзалах, ринках, в'їздах у населені пункти, мостах та переїздах.

Для реалізації вказаних заходів потрібне **об'єднання зусиль місцевих органів влади та підприємців**. Адже вирішити питання безпеки громадян на вулицях виключно силами поліції в сучасних умовах не можливо.

Існує також гостра проблема забезпечення поліції пально-мастильними матеріалами, у першу чергу для здійснення негайних виїздів на місця подій.

Крім того, переважна більшість автопарку поліції області вже майже вичерпала свій технічний ресурс (пробіг становить 300 тис. км і більше). Подальша їх інтенсивна експлуатація в умовах незадовільного стану дорожнього покриття у найближчому майбутньому призведе до повного виходу з ладу зазначених автомобілів.

Так, у службовому користуванні поліції області на сьогодні знаходиться



306 автомобілів, що цілодобово залучаються до охорони публічної безпеки і порядку, виконання службово-оперативних завдань, 183 (або 60%) з яких експлуатуються **більше 10 років та підлягають списанню**, потребують постійних поточних і капітальних ремонтів та значних витрат.

Поряд із цим у поточному році відповідно до рішення сесії Сумської обласної ради від 25.03.2016 в рамках реалізації **комплексної обласної програми «Правопорядок на 2016-2020 роки»** виділено 500 тис. грн на заходи з матеріально – технічного забезпечення ГУНП в Сумській області (придбання засобів відеофіксації, індивідуального захисту та інвентарю).

Місцевими радами області у рамках регіональних програм планувалося виділити для підрозділів поліції близько 2 млн 583 тис. грн, однак на даний час виділено лише близько половини із вказаної суми (1 млн 466 тис. грн).

В умовах обмеженого фінансування із Державного бюджету питання надання допомоги поліції з боку органів місцевого самоврядування є вкрай актуальним.

Поліція Сумщини здатна виконувати поставлені перед нею завдання та має достатній потенціал щодо забезпечення надійної охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку.

**ГУНП в Сумській області**