



**СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА**  
**ШОСТЕ СКЛИКАННЯ**  
сорок сьома сесія  
**РІШЕННЯ**

Суми

28.08.2015

**Про звернення до Президента  
України, Верховної Ради України  
та Кабінету Міністрів України  
щодо запровадження спрощеної  
системи оподаткування  
комунальних підприємств**

З метою створення рівних податкових умов для ведення господарської діяльності приватним та комунальним суб'єктам господарювання, недопущення банкрутства комунальних підприємств, що здійснюють важливі соціальні функції, збільшення надходжень до місцевих бюджетів, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада  
**ВИРШИЛА:**

1. Звернутись до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо запровадження спрощеної системи оподаткування для комунальних підприємств (звернення додається).

2. Заступнику голови обласної ради направити звернення до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та депутатів Верховної Ради України, обраних від Сумської області.

**Заступник голови**

**В.І. Лаврик**

Додаток  
до рішення обласної ради  
шостого скликання  
28.08.2015

**ЗВЕРНЕННЯ**  
**до Президента України, Верховної Ради України**  
**та Кабінету Міністрів України щодо запровадження**  
**спрощеної системи оподаткування комунальних підприємств**

Комунальний сектор економіки, що здебільшого виконує важливі для територіальних громад соціальні функції, як то надання транспортних, комунальних послуг, послуг із реалізації медикаментів, у тому числі наркотичних препаратів та прекурсорів тощо, наразі перебуває у досить нерівних конкурентних умовах порівняно з приватним сектором економіки у тих же галузях, оскільки не має права переходу на спрощену систему оподаткування і, як наслідок, на спрощення порядку ведення господарської діяльності.

Податкове законодавство України, визначаючи перелік осіб, що не можуть бути платниками єдиного податку, у п. 291.5.5. Податкового кодексу України передбачило заборону переходу на спрощену систему оподаткування суб'єктам господарювання, у статутному капіталі яких сукупність часток, що належать юридичним особам, які не є платниками єдиного податку, дорівнює або перевищує 25 відсотків. Метою даного обмеження є уникнення можливості ухилення юридичних осіб від оподаткування.

У той же час під дію зазначеної норми підпадають комунальні унітарні підприємства, створені органами місцевого самоврядування для виконання своїх функцій, оскільки місцеві ради є юридичними особами, перебувають на обліку в податкових органах як неприбуткові організації та не є платниками єдиного податку.

Поряд з цим законодавець не взяв до уваги, що фактичним власником комунального підприємства є відповідна територіальна громада, від імені і в інтересах якої орган місцевого самоврядування здійснює управління комунальним підприємством. Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

Як приклад неефективної дії зазначеної податкової норми необхідно навести те, що такі законодавчі обмеження у застосуванні спрощеної системи оподаткування для комунальних підприємств призвели, зокрема, до банкрутства та ліквідації ряду комунальних аптек у Сумській області.

Слід відмітити, що законодавством передбачені рівні можливості комунальних та приватних аптечних закладів у отриманні ліцензії і здійсненні реалізації наркотичних засобів. Втім така ліцензія є

дороговартісною, не окупається у зв'язку з державним регулюванням цін на наркотичні засоби, а тому приватні аптеки не зацікавлені у її отриманні. У той же час комунальні аптечні заклади, перебуваючи на загальній системі оподаткування та сплачуючи на відміну від приватних аптек усі податки і збори у повному обсязі, отримують такі ліцензії і здійснюють відповідну діяльність. У зв'язку з цим комунальні аптеки здебільшого є нерентабельними та неконкурентоздатними на фармацевтичному ринку.

Депутати обласної ради звертають увагу на нагальну необхідність врегулювання порушеного у цьому зверненні питання, оскільки у Верховній Раді України зареєстровані урядові законопроекти (№ 2309а, № 2310а та № 2311а), що передбачають перетворення державних та комунальних закладів охорони здоров'я, які існують у формі бюджетних установ, у підприємства – надавачі медичних послуг населенню з правом самостійного визначення напрямків використання коштів та визначенням вартості своїх послуг.

Зазначені законопроекти враховують міжнародний досвід та містять норми щодо зміни організаційно-правової форми діяльності закладів охорони здоров'я, регулювання їх фінансово-бюджетних відносин та повноважень, укладання договорів на медичне обслуговування та інші норми, спрямовані на створення системи, орієнтованої на пацієнта, здатної забезпечити медичне обслуговування для всіх громадян України на рівні розвинутих європейських держав, подолання проблем в організації надання високоякісної медичної допомоги відповідно до світових стандартів, що є невідворотним.

Таким чином, з прийняттям цих законопроектів Верховною Радою України розпочнеться процес перетворення державних і комунальних закладів охорони здоров'я у підприємства, які, виконуючи соціально значиму функцію з надання медичних послуг населенню, повинні будуть сплачувати податки за загальною системою оподаткування, що не сприятиме їх ефективній діяльності.

Зважаючи на викладене, в контексті триваючої у країні фінансової децентралізації, з метою усунення недоліків у регулюванні оподаткування унітарних комунальних підприємств, ми, депутати Сумської обласної ради, наполегливо просимо передбачити в законі можливість для унітарних комунальних підприємств бути платниками єдиного податку, що забезпечить можливість територіальним громадам через компетентні органи місцевого самоврядування більш ефективно використовувати інститут унітарного комунального підприємства для реалізації інтересів та задоволення потреб громад.