



**СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА**  
**ШОСТЕ СКЛИКАННЯ**  
сорок шоста сесія  
**РІШЕННЯ**

Суми

16.07.2015

**Про підтримку звернення Львівської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо спрощення дозвільної системи у сфері спеціального водокористування**

З метою розв'язання проблемних питань у сфері спеціального водокористування, забезпечення прозорості у прийнятті управлінських рішень з цього питання, розглянувши пропозиції постійної комісії обласної ради з питань земельних та водних ресурсів, використання надр, екології, довкілля та лісового господарства, керуючись частиною 2 ст.43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада  
**ВИРІШИЛА:**

1. Підтримати звернення Львівської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо спрощення дозвільної системи у сфері спеціального водокористування, прийнятого Львівською обласною радою 02.06.2015 року (додається).

2. Заступнику голови обласної ради Лаврик В.І. направити це рішення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

**Заступник голови**

**В.І. Лаврик**

## **ЗВЕРНЕННЯ**

**до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо спрощення  
дозвільної системи у сфері спеціального водокористування**

З метою розв'язання проблемних питань у галузі спеціального водокористування за ініціативи голови постійної комісії з питань екології та природних ресурсів Львівської обласної ради, створено робочу групу, до складу якої ввійшли представники Львівського обласного управління водних ресурсів, Державної екологічної інспекції у Львівській області, ДП «Західукргеологія», науковці, проектні установи та громадські організації.

Робочою групою проведено аналіз нормативно-правових актів у сфері спеціального водокористування, визначено проблемні питання, проведено їх обговорення за участю широкого кола громадськості та напрацьовано пропозиції для внесення змін до чинного законодавства, а саме:

### **1. Щодо децентралізації повноважень**

Відповідно до статті 49 Водного кодексу України, дозвільні органи (у тому числі обласні державні адміністрації) при прийнятті рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування обов'язково враховують висновки центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства, у разі використання підземних вод – центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

Варто зазначити, що необхідність отримання погодження саме від центральних органів влади запроваджено з 18.11.2012 р.

Для видачі відповідних висновків центральним органам влади необхідно подати рекомендований перелік документів, на підставі якого визначається можливість видачі позитивного висновку та погоджуються умови водокористування.

Вказана норма законодавства створює багато незручностей як для дозвільних органів, так і для підприємств-водокористувачів, оскільки процес надсилання документів, їх розгляд та отримання висновків потребує значних затрат коштів, часу та створює бюрократичні перешкоди. Пропонується внести зміни до Водного кодексу України з метою передачі повноважень з видачі відповідних висновків при видачі дозволу на спеціальне водокористування від центральних до обласних органів влади, зокрема, від державної служби геології та надр і центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства, – до обласного (регіонального) органу виконавчої влади, що реалізує

**державну політику у сфері розвитку водного господарства, у тому числі при використанні підземних вод (додаток 1).**

## **2. Щодо спрощення ведення господарської діяльності**

Відповідно до чинного законодавства, при видобуванні підземних вод водокористувачі зобов'язані отримати два дозволи: на спеціальне водокористування (для всіх) та на користування надрами (окрім випадків, визначених статтею 23 Кодексу про надра).

Отримання дозволу на користування надрами є дуже складним і потребує значних затрат часу та коштів. Так, для оформлення всіх належних документів потрібно близько 12 місяців, а вартість робіт для отримання дозволу на користування надрами, залежно від кількості свердловин, становить від 300 до 800 тисяч гривень.

Пропонується внести зміни до Кодексу про надра (стаття 23) щодо звільнення від необхідності отримання дозволу на користування надрами при використанні підземних вод як для господарсько-побутових, так і для виробничих потреб у межах до 300 кубічних метрів на добу (додаток 2).

Особливістю процесу підготовки до внесення змін та пропозицій є активна участь громадських організацій та проектних установ, науковців, які зробили чималий внесок при напрацюванні нової дозвільної процедури, що засвідчує прозорість у вирішенні важливих питань.

Очікуємо, що прийняття запропонованих змін забезпечить:

- спрощення дозвільної системи у сфері спеціального водокористування;
- усунення юридичних колізій;
- децентралізацію повноважень у частині видачі погоджувальних висновків;
- економію коштів дозвільних органів та водокористувачів; підвищення захисту підземних водоносних горизонтів від виснаження;
- уникнення тіньового видобутку;
- підвищення рентабельності суб'єктів господарювання;
- сприяння розвитку малому та середньому бізнесу.

Просимо розглянути запропоновані зміни (детальніше – у додатках 1 і 2) щодо необхідності спрощення дозвільної системи у сфері спеціального водокористування.

Прийнято на XXXIV сесії  
Львівської обласної ради  
VI скликання  
02 червня 2015 року

**Пропозиції щодо внесення змін до Водного кодексу України  
з метою спрощення дозвільної системи у сфері спеціального водокористування**

Редакція чинного закону	Нова редакція
<p><b>Стаття 49.</b> Право на здійснення спеціального водокористування</p>	<p><b>Стаття 49.</b> Право на здійснення спеціального водокористування</p>
<p><i>Спеціальне водокористування здійснюється на підставі дозволу.</i></p>	<p><i>Спеціальне водокористування є платним та здійснюється на підставі дозволу.</i></p>
<p><i>Дозвіл на спеціальне водокористування видається:</i></p>	<p><i>Дозвіл на спеціальне водокористування видається:</i></p>
<p><i>Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями - у разі використання води водних об'єктів загальнодержавного значення;</i></p>	<p><i>Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями – у разі використання води водних об'єктів загальнодержавного значення;</i></p>
<p><i>органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами за погодженням із Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями - у разі використання води водних об'єктів місцевого значення.</i></p>	<p><i>органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами за погодженням із Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями – у разі використання води водних об'єктів місцевого значення.</i></p>
<p><i>Дозвіл на спеціальне водокористування надається безоплатно.</i></p>	<p><i>Дозвіл на спеціальне водокористування надається безоплатно.</i></p>
<p><i>Строк видачі дозволу на спеціальне водокористування або надання письмового повідомлення про відмову в його видачі становить не більше тридцяти календарних днів з дня надходження на розгляд заяви та відповідних документів.</i></p>	<p><i>Строк видачі дозволу на спеціальне водокористування або надання письмового повідомлення про відмову в його видачі становить не більше тридцяти календарних днів з дня надходження на розгляд заяви та відповідних документів.</i></p>
<p><i>Органи, зазначені у частині другій цієї статті, зобов'язані протягом п'яти календарних днів з дня надходження заяви на отримання дозволу на спеціальне водокористування надіслати завірені ними копії відповідних документів до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розв'язання водного господарства, у разі використання підземних вод - до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, у разі використання водних об'єктів,</i></p>	<p><i>Органи, зазначені у частині другій цієї статті, зобов'язані протягом п'яти календарних днів з дня надходження заяви на отримання дозволу на спеціальне водокористування надіслати завірені заявниками копії відповідних документів до:</i></p> <p><i>- у разі використання поверхневих та підземних вод – до обласного (регіонального) органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розв'язку водного господарства. Для видачі відповідних висновків при використанні підземних вод органи</i></p>

віднесених до категорії лікувальних, - до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

Центральні органи виконавчої влади, зазначені у частині п'ятій цієї статті, зобов'язані протягом п'ятинадцяти календарних днів з дня одержання копій документів надати безоплатно органам, що приймають рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування, свої висновки щодо можливості його видачі.

Органи, визначені частиною другою цієї статті, при прийнятті рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування або відмову в його видачі обов'язково враховують відповідні висновки центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

Порядок видачі дозволів на спеціальне водокористування затверджується Кабінетом Міністрів України.

У дозволі на спеціальне водокористування встановлюються ліміт забору води, ліміт використання води та ліміт скидання забруднюючих речовин. У разі настання маловоддя ці ліміти можуть бути зменшені спеціально уповноваженими державними органами без коригування дозволу на спеціальне водокористування.

Спеціальне водокористування є платним.

виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства, самостійно отримують та обов'язково враховують рекомендації спеціалізованих державних геологічних підприємств.

- у разі використання водних об'єктів, віднесених до категорії лікувальних, - до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

Органи виконавчої влади, зазначені у частині шостій цієї статті, зобов'язані протягом п'ятинадцяти календарних днів з дня одержання копій документів надати безоплатно органам, що приймають рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування, свої висновки щодо можливості його видачі. При повторному розгляді документів термін розгляду становить п'ять днів.

Органи, визначені частиною другою цієї статті, при прийнятті рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування або відмову в його видачі обов'язково враховують відповідні висновки обласного (регіонального) органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства.

Порядок видачі дозволів на спеціальне водокористування та форми документів затверджується Кабінетом Міністрів України.

У дозволі на спеціальне водокористування встановлюються ліміт забору води, ліміт використання води та ліміт скидання забруднюючих речовин. У разі настання маловоддя ці ліміти можуть бути зменшені спеціально уповноваженими державними органами без коригування дозволу на спеціальне водокористування.

Спеціальне водокористування є платним.

**Пропозиції щодо внесення змін до статті 23 Кодексу України про надра з метою спрощення дозвільної системи у сфері спеціального водокористування**

Редакція чинного закону	Нова редакція
<b>Кодекс України «Про надра»</b>	
<p>Стаття 23. Право землевласників і землекористувачів на видобування корисних копалин місцевого значення, торфу, прісних підземних вод та користування надрами для інших цілей (частина перша)</p> <p>Землевласники і землекористувачі в межах наданих їм земельних ділянок мають право без спеціальних дозволів та гірничого відводу видобувати для своїх господарських і побутових потреб корисні копалини місцевого значення і торф загальною глибиною розробки до двох метрів, підземні води для власних господарсько-побутових потреб, нецентралізованого та централізованого (крім виробництва фасованої питної води) господарсько-питного водопостачання, за умови що продуктивність водозаборів підземних вод не перевищує 300 кубічних метрів на добу та використовувати надра для господарсько-побутових потреб.</p>	<p>Стаття 23. Право землевласників і землекористувачів на видобування корисних копалин місцевого значення, торфу, прісних підземних вод та користування надрами для інших цілей (частина перша)</p> <p>Землевласники і землекористувачі в межах наданих їм земельних ділянок мають право без спеціальних дозволів та гірничого відводу видобувати для своїх господарських і побутових потреб корисні копалини місцевого значення і торф загальною глибиною розробки до двох метрів, підземні води для власних господарсько-побутових потреб і <b>виробничих потреб</b>, нецентралізованого та централізованого (крім виробництва фасованої питної води) господарсько-питного водопостачання, за умови, що продуктивність водозаборів підземних вод не перевищує 300 кубічних метрів на добу; а також використовувати надра для господарсько-побутових потреб.</p>