



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
ПОСТІЙНА КОМІСІЯ
З ПИТАНЬ РОЗВИТКУ СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІЙ, СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ
НАСЕЛЕННЯ, ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ, УЧАСНИКІВ АТО ТА ЧЛЕНІВ ЇХ СІМЕЙ,
ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я, МАТЕРИНСТВА ТА ДИТИНСТВА

Протокол розширеного засідання № 28

м. Суми

21 вересня 2017 року

Присутні 5 депутатів із 8 обраних:

Галаєв М.-Ш. Д. – голова комісії;
Горох В.В. – заступник голови комісії;
Пінчук Е.І. – секретар комісії;
Дубінко В.П. – член комісії;
Непочатов О.М. – член комісії.

Відсутні депутати:

Поцелуєв В.І. – заступник голови комісії;
Богдан В.І. – член комісії;
Меєрович Ю.М. – член комісії.

У засіданні постійної комісії взяли участь:

Головка Тетяна Іванівна – заступник голови обласної ради;
Березін Микола Якович – голова постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва;
Луговий Владислав Віталійович - член постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва;
Марченко Олександр Олексійович – перший заступник голови обласної державної адміністрації;
Купрейчик Ірина Валеріївна – заступник голови обласної державної адміністрації;
Бутенко Сергій Павлович – начальник управління охорони здоров'я облдержадміністрації;
Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів облдержадміністрації;

Кошеленко Наталя Сергіївна – заступник директора Департаменту фінансів облдержадміністрації – начальник управління фінансів місцевих бюджетів;

Корчак Оксана Вікторівна – заступник начальника управління – начальник відділу моніторингу та аналізу доходів місцевих бюджетів Департаменту фінансів облдержадміністрації;

Люлькова Тетяна Володимирівна – заступник начальника відділу аналізу виконання місцевих бюджетів Департаменту фінансів облдержадміністрації;

Демішева Олена Миколаївна – секретар Глухівської міської ради;

Онищенко Алла Володимирівна – начальник фінансового управління Глухівської міської ради;

Середа Наталія Іванівна – заступник головного лікаря Глухівської ЦРЛ;

Шаркова Наталя Михайлівна – начальник фінансового та економіки управління Охтирської міської ради;

Бабич Віктор Олександрович – головний лікар Охтирської ЦРЛ;

Колесник Наталя Іванівна – заступник головного лікаря Охтирської ЦРЛ;

Рябоконт Євгеній Вікторович – голова Буринської районної ради;

Бойко Василь Михайлович – голова Буринської районної державної адміністрації;

Радченко Сергій Семенович – начальник фінансового управління Буринської районної державної адміністрації;

Сидорук Зоя Олексіївна – головний лікар Буринської ЦРЛ;

Сипко Дмитро Дмитрович – голова Великописарівської районної ради;

Петренко Микола Петрович – заступник голови Великописарівської районної державної адміністрації;

Побідинський Роман Іванович – начальник фінансового управління Великописарівської районної державної адміністрації;

Ганцева Лідія Яківна – головний лікар Великописарівської ЦРЛ;

Южаків Євген Іванович – голова Путивльської районної ради;

Шульга Микола Іванович – голова Путивльської районної державної адміністрації;

Свердлікова Ірина Миколаївна – начальник фінансового управління Путивльської районної державної адміністрації;

Семененко Світлана Володимирівна – головний лікар Путивльської ЦРЛ;

Руднева Жанна Анатоліївна – головний лікар Путивльської ПМСД;

Корж Андрій Володимирович – голова Тростянецької районної ради;

Сипко Олег Дмитрович – перший заступник голови Тростянецької районної державної адміністрації;

Субот Марина Євгенівна – начальник фінансового управління Тростянецької районної державної адміністрації;

Плахтир Анатолій Анатолійович – головний лікар Тростянецької ЦРЛ;

Задесенець Микола Іванович – заступник головного лікаря Тростянецької ЦРЛ з економічних питань;

Павлова Віра Вячеславівна – начальник відділу обласних програм та бюджету виконавчого апарату обласної ради;

Стаховська Альбіна Іванівна – консультант відділу організаційного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату обласної ради;

Порядок денний:

1. Про інформацію виконання місцевих бюджетів та заборгованість з оплати праці (з нарахуваннями) по галузі «Охорона здоров'я».
2. Про інформацію щодо фінансування закладів ветеринарної медицини за рахунок коштів обласного бюджету.

Порядок денний затвердили одноголосно.

1. Про виконання місцевих бюджетів та інформація про заборгованість з оплати праці (з нарахуваннями) по галузі «Охорона здоров'я».

СЛУХАЛИ: Батраченко О.Г. – директора департаменту фінансів облдержадміністрації, яка проінформувала депутатів про те, що в ряді міст і районів області вже на сьогодні складається критична ситуація з оплатою праці працівників медичної галузі. На даний час загальний дефіцит коштів на оплату праці з нарахуваннями складає 93,2 млн. гривень. Зокрема, станом на 1 вересня 2017 року в області прогнозується заборгованість з оплати праці працівників закладів охорони здоров'я, термін якої минув, у сумі близько 49,1 млн. гривень. Більше того, із зазначеного обсягу заборгованості по 8 адміністративно-територіальних одиницях заборгованість у сумі 10,5 млн. гривень не буде погашена і у вересні. Тобто існує ризик, що станом на 1 жовтня медичні працівники 2 міст обласного значення, 5 районів і 1 об'єднаної територіальної громади не лише не отримають заробітну плату за вересень, а й матимуть заборгованість за серпень.

ВИСТУПИЛИ:

Демішева О.М. – секретар Глухівської міської ради, Онищенко А.В. – начальник фінансового управління Глухівської міської ради;

Шаркова Н.М. – начальник фінансового та економіки управління Охтирської міської ради;

Радченко С.С. – начальник фінансового управління Буринської районної державної адміністрації;

Петренко М.П. – заступник голови Великописарівської районної державної адміністрації;

Шульга М.І. – голова Путивльської районної державної адміністрації;

Сипко О.Д. – перший заступник голови Тростянецької районної державної адміністрації,

які проінформували депутатів щодо питань заборгованості з оплати праці працівників медицини відповідних місцевих рад та відповіли на всі питання депутатів.

В обговоренні взяли участь: Галаєв М.-Ш. Д., Березін М.Я., Дубінко В.П., Горох В.В., Непочатов О.М., Марченко О.О., Купрейчик І.В., Батраченко О.Г., Бутенко С.П.

ВИРІШИЛИ: рекомендувати міським головам Глухова, Охтирки, головам Буринського, Великописарівського, Путивльського, Тростянецького районних рад та державних адміністрацій вжити всіх необхідних заходів щодо погашення

заборгованості з оплати праці (з нарахуваннями) по галузі «Охорона здоров'я» та спільно з управлінням охорони здоров'я облдержадміністрації розробити план заходів з оптимізації та економії коштів з метою погашення заборгованості та своєчасної оплати праці працівників медичної галузі та проінформувати профільні комісії обласної ради.

ГОЛОСУВАЛИ: «за - 5» - одностайно.

2. Про інформацію щодо фінансування закладів ветеринарної медицини за рахунок коштів обласного бюджету.

СЛУХАЛИ: Батраченко О.Г. – директора департаменту фінансів облдержадміністрації, яка проінформувала депутатів про те, що у Сумській області виникло проблемне питання щодо фінансування та утримання лабораторій ветеринарної медицини, на сьогодні лабораторій Держпродспоживслужби, через неузгодженість питання на законодавчому рівні.

У 2015 році лабораторії ветеринарної медицини Законом України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» були передані на утримання до обласного бюджету з подальшим внесенням змін до Бюджетного кодексу України.

Наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 13.03.2017 № 120 «Про затвердження Положення про Державний науково-дослідний інститут з лабораторної діагностики та ветеринарно-санітарної експертизи та Положень про державні лабораторії ветеринарної медицини Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» (далі – Наказ) визнано, що наказ Державного департаменту ветеринарної медицини Міністерства аграрної політики України від 17.06.2003 № 47 «Про затвердження Положень про державні лабораторії ветеринарної медицини» втратив чинність та затверджено Положення про міську, районну, міжрайонну державні лабораторії Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – Лабораторія Держпродспоживслужби). У результаті вищевикладених законодавчих змін відбулося перейменування районних та міжрайонних державних лабораторій ветеринарної медицини в районні та міжрайонні державні лабораторії Держпродспоживслужби у Сумській області.

Статтею 90 Бюджетного кодексу України чітко визначено, що до видатків, які здійснюються з обласного бюджету, належать видатки саме на утримання ветеринарних лабораторій, а не лабораторій Держпродспоживслужби. Відтак, бюджетне законодавство містить певну правову колізію щодо назв лабораторій, які мають утримуватися за рахунок коштів обласного бюджету.

Сумська обласна державна адміністрація листами від 09.08.2017 року була вимушена звернутися до Кабінету Міністрів України, Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів з клопотанням щодо нормативного врегулювання ситуації та ініціювання внесення змін до відповідних законодавчих актів, а також до Міністерства фінансів України з проханням надати роз'яснення щодо правомірності

здійснення видатків з обласного бюджету на утримання лабораторій Держпродспоживслужби.

Згідно з відповіддю, наданою Міністерством фінансів України, Держпродспоживслужба є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України, а тому лабораторії Держпродспоживслужби, які підпорядковуються головному управлінню Держпродспоживслужби, мають утримуватися з відповідного бюджету, тобто з державного бюджету.

Поряд з цим, слід звернути увагу на певні юридичні невідповідності, які містить наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 13.03.2017 № 120 «Про затвердження Положення про Державний науково-дослідний інститут з лабораторної діагностики та ветеринарно-санітарної експертизи та Положень про державні лабораторії ветеринарної медицини Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів», а саме: у положенні про міську, районну, міжрайонну державні лабораторії Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів зазначено, що: «Міська, районна, міжрайонна державні лабораторії Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі - Лабораторія) відповідно до Законів України «Про ветеринарну медицину», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» підпорядковуються головному управлінню Держпродспоживслужби в місті, районі (далі - Головне управління) та належать до сфери управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі - Держпродспоживслужба)»; при цьому Закон України «Про ветеринарну медицину» містить поняття «лабораторія ветеринарної медицини», а не лабораторія Держпродспоживслужби; «директор Лабораторії ... розробляє структуру, штатний розпис та кошторис Лабораторії, які затверджуються Головним управлінням»; проте, зазначене твердження можливе лише у разі здійснення фінансування лабораторій Держпродспоживслужби за рахунок саме державного бюджету, оскільки постановою Кабінету Міністрів України № 228 від 28.02.2002 «Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ» визначено, що штатний розпис та кошторис розпорядника бюджетних коштів нижчого рівня затверджуються головним розпорядником коштів відповідного бюджету.

Враховуючи вищевикладене, перейменування районних та міжрайонних державних лабораторій ветеринарної медицини в районні та міжрайонні державні лабораторії Держпродспоживслужби у Сумській області унеможливило їх фінансування за рахунок коштів обласного бюджету до врегулювання зазначеного питання, про що листом Сумської обласної державної адміністрації від 14.09.2017 №01-19/8199 було повідомлено Головне управління Держпродспоживслужби у Сумській області.

Оскільки статтею 22 Бюджетного кодексу України передбачено, що головний розпорядник коштів здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, а також здійснює внутрішній контроль за взяттям бюджетних зобов'язань розпорядниками

бюджетних коштів нижчого рівня і витрачанням ними бюджетних коштів, Департаменту агропромислового розвитку Сумської обласної державної адміністрації направлено листа, в якому наголошено на необхідності **терміново** вжити заходи щодо призупинення реєстрації бюджетних зобов'язань лабораторіями Держпродспоживслужби до врегулювання зазначеного питання на законодавчому рівні.

На сьогодні ситуація в області залишається критичною, через неврегульованість питання на законодавчому рівні, шляхи вирішення зазначеного питання не знайдені, а тому фінансування лабораторій Держпродспоживслужби не відновлено, працівники не отримали авансові платежі з виплати заробітної плати, не проплачені рахунки по захищених статтях видатків.

Враховуючи вищезазначене, наголосила директор Департаменту, з метою уникнення значної соціальної напруги через несвоєчасну виплату заробітної плати працівникам лабораторій Держпродспоживслужби, недопущення простроченої кредиторської заборгованості, проблему утримання лабораторій Держпродспоживслужби необхідно вирішити якнайшвидше.

В обговоренні взяли участь: Галаєв М.-Ш. Д., Березін М.Я., Дубінко В.П., Горох В.В., Непочатов О.М., Марченко О.О., Купрейчик І.В., Батраченко О.Г., Бутенко С.П.

ВИСТУПИЛИ: Марченко О.О. – перший заступник голови обласної державної адміністрації, який запропонував депутатам підтримати позицію обласної державної адміністрації щодо питання тимчасового припинення фінансування з обласного бюджету лабораторій Держпродспоживслужби.

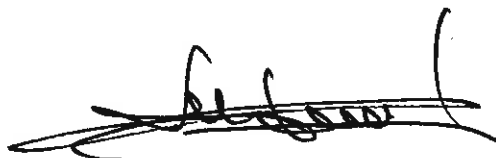
Непочатов О.М., який зауважив про необхідність відпрацювання механізму оплати праці працівникам лабораторій Держпродспоживслужби у разі припинення фінансування лабораторій у найкоротший термін.

Горох В.В., який запропонував, що питання утримання лабораторій Держпродспоживслужби необхідно вирішити якнайшвидше та з метою уникнення протиправних дій з боку Департаменту фінансів обласної державної адміністрації підтримати рекомендацію обласній державній адміністрації щодо тимчасового припинення фінансування лабораторій Держпродспоживслужби.

ВИРІШИЛИ: взяти до відома інформацію щодо тимчасового припинення фінансування лабораторій Держпродспоживслужби, а також рекомендувати обласній державній адміністрації в найкоротший термін вирішити питання утримання лабораторій Держпродспоживслужби.

ГОЛОСУВАЛИ: «за - 5» - одногolosно.

Голова



М.-Ш. Д. Галаєв

Секретар



Е. І. Пінчук