



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ, СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ ТА ІНВЕСТИЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

Протокол

м. Суми

25 листопада 2014 року

Присутні 8 депутатів із 15 обраних

Присутні депутати: Березін М.Я., Поляков Г.М., Линник А.І., Гримайло В.І., Єпіфанов А.О., Сітак О.М., Телющенко І.Ф., Тимошенко В.М.

Відсутні депутати: Гончарук В.С., Картавий О.О., Кирик Г.В., Матвеєнко Є.Г., Чернов Є.Д., Чернявський В.І., Чмирь Ю.П.

Запрошені на засідання постійної комісії:

депутати постійної комісії обласної ради з питань земельних та водних ресурсів, використання надр, екології, довкілля та лісового господарства Токар В.М., Федченко В.І., Голіус М.С., Скопенко В.В.;

Мілявський О.Ю. – заступник начальника управління оподаткування та контролю об'єктів та операцій Головного управління Державної фіскальної служби у Сумській області;

Бондаренко Б.С. – в.о. начальника головного управління Держземагентства у Сумській області;

Івченко В.М. – директор Департаменту агропромислового розвитку облдержадміністрації;

Батраченко О.Г. – директор Департаменту фінансів облдержадміністрації;

Прядка С.П. – заступник директора Департаменту фінансів облдержадміністрації;

Дудчик В.В. – перший заступник начальника Державної фінансової інспекції в Сумській області;

Фролов Є.М. – заступник начальника відділу з економічних питань Сумського обласного управління лісового та мисливського господарства;

Борщенко О.І. – т.в.о. начальника Сумського обласного управління водних ресурсів.

У засіданні постійної комісії беруть участь:

Павлова В.В. – начальник відділу аналізу обласних програм та бюджету виконавчого апарату обласної ради;

Мохоньок Н.Д. – заступник начальника відділу аналізу обласних програм та бюджету виконавчого апарату обласної ради;

Козирева О.В. – консультант відділу аналізу обласних програм та бюджету виконавчого апарату обласної ради;

Коваленко Н.В. – консультант відділу аналізу обласних програм та бюджету виконавчого апарату обласної ради.

Порядок денний:

1. Про стан виконання місцевих бюджетів та ефективність використання земельних ресурсів області (на виконання рішення обласної ради від 23.09.2014 «Про стан соціально-економічного розвитку та виконання місцевих бюджетів Сумської області»).

2. Про результати проведення співбесід щодо забезпеченості місцевих бюджетів коштами на виплату заробітної плати та інших захищених статей бюджету до кінця 2014 року.

Головував на засіданні постійної комісії обласної ради Березін М.Я. – голова ПК з питань бюджету...

1. Про стан виконання місцевих бюджетів та ефективність використання земельних ресурсів області (на виконання рішення обласної ради від 23.09.2014 «Про стан соціально-економічного розвитку та виконання місцевих бюджетів Сумської області»).

Слухали:

Бондаренка Б.С. – в.о. начальника головного управління Держземагентства у Сумській області - про стан використання земельних ресурсів області;

Івченка В.М. – директора Департаменту агропромислового розвитку облдержадміністрації - про стан використання земель сільськогосподарського призначення;

Дудчик В.В. - першого заступника начальника Державної фінансової інспекції в Сумській області – щодо проведення аудитів фінансування капітальних видатків.

В обговоренні взяли участь: Березін М.Я., Поляков Г.М., Єпіфанов А.О., Сітак О.М., Телющенко І.Ф., Тимошенко В.М., Токар В.М., Федченко В.І., Голіус М.С., Скопенко В.В.

Березін М.Я. поінформував, що було проведено аналіз надходжень податкових платежів до місцевих бюджетів у розрізі податків та районів і міст області.

Особливу увагу приділено податку на землю, проаналізований стан використання земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення, земель водного та лісового фонду області. Виявлено безліч негараздів, які впливають на повноту сплати цього податку, в тому числі пов'язані з бездіяльністю органів влади та недосконалістю чинного законодавства.

Депутат Тимошенко В.М. запропонував провести в розрізі районів аналіз надходження плати за землю (плановий показник та скільки фактично отримано до місцевих бюджетів), розробити заходи щодо забезпечення надходження зазначеного податку в повному обсязі. Крім того, необхідно звернутись до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо внесення змін до чинного законодавства.

Токар В.М. наголосив, що резерви наповнення місцевих бюджетів від використання земельних ресурсів є, але для цього необхідно відпрацювати реальний механізм, який дасть результати.

Бондаренко Б.С. зазначив, що суб'єкти підприємницької діяльності на території області, які використовують земельні ділянки для ведення товарного сільськогосподарського виробництва, сплачують орендну плату в середньому у розмірі не меншому 4% від нормативної грошової оцінки земель, що використовують, а суб'єкти підприємницької діяльності, які використовують земельні ділянки для комерційного призначення, сплачують орендну плату у розмірі 5% і вище.

Івченко В.М. доповів, що загальна площа проектних доріг по області, запроектована при паюванні земель колишніх колгоспів, становить 901 тис. гектар, і на сьогодні ці землі використовуються сільськогосподарськими товаровиробниками для вирощування товарної сільськогосподарської продукції. Із цих земель за використання орієнтовно 24 тис. гектар не сплачуються податки і збори, отже і не наповнюються місцеві бюджети на відповідну суму.

Зазначив, що у 2014 році за використання земельних часток (паїв) нарахована орендна плата у розмірі 440 тис. гривень, станом на 1.11.2014 сплачено лише 285 млн. гривень. Додав, що середня ставка орендної плати за використання земельних часток (паїв) по області складає 3,8 %.

На території області на цей час рахується 160 тис. гектар земель неуспадкованих та непереоформлених земельних часток паїв, переданих громадянам для ведення товарного сільськогосподарського виробництва, які використовуються, але орендна плата сплачується орендарями лише за використання половини цих земель у зв'язку з відсутністю договорів оренди.

Депутат Скопенко В.В. занотував, що у зв'язку із внесенням змін до земельного законодавства України щодо передачі повноважень по розпорядженню землями сільськогосподарського призначення до головного управління Держземагентства у Сумській області з 01.01.2013 року, передачі повноважень щодо реєстрації права на землю до структурних підрозділів територіальних органів Міністерства юстиції України та з урахуванням діючого законодавства України значно ускладнилася процедура укладення договорів оренди. Зазначив, що навіть при поновленні договору оренди (якщо орендар прострочив один день) він має укладати договір оренди на цю ділянку на загальних засадах відповідно до вимог чинного законодавства. Звернув увагу присутніх на ускладнену процедуру переоформлення права власності на будинки та присадибні земельні ділянки під будинками при переоформленні спадщини та високу її вартість.

Вніс пропозицію щодо:

- спрощення процедури реєстрації договорів оренди;
- звернення до Верховної ради України щодо внесення змін до чинного законодавства в частині використання проектних доріг, невитребуваних та неуспадкованих паїв, а також повернення повноважень розпорядження землями сільськогосподарського призначення до райдержадміністрацій.

Мілявський О.Ю. зосередив увагу присутніх, що одним із додаткових доходних джерел є переоформлення договорів оренди із суб'єктами

господарювання, що оформлені в попередні роки як державні підприємства. Наприклад, ВАТ «Укррибгосп» використовує на території області лівову частку земель під водними об'єктами для рибництва, але у рейтингу по платежах до місцевих бюджетів знаходиться на 124 місці. Також зосередив увагу на тому, що ПАТ «Укрнафта» (у минулому державне підприємство), отримало у свій час землю у постійне користування і сплачує до цього часу тільки податок на землю, що значно зменшує надходження до місцевих бюджетів.

Запропонував звернутися до суду з позовом про визнання недійсними державні акти на право постійного користування цих підприємств з наступним оформленням ними договорів оренди відповідно до діючого законодавства України.

Вирішили:

1. Рекомендувати облдержадміністрації, Департаменту агропромислового розвитку облдержадміністрації, Головному управлінню Держземагентства у Сумській області, Головному управлінню Державної фіскальної служби в Сумській області разом з Сумським обласним управлінням водних ресурсів, Сумським обласним управлінням лісового та мисливського господарства, ОКАП «Сумиоблагроліс» райдержадміністраціями, міськими та районними радами:

1.1. Провести аналіз використання земель державної, комунальної, приватної власності, в тому числі сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення, в розрізі районів та міст області.

1.2. Проаналізувати загальну суму надходжень податків до місцевих бюджетів області із розрахунку на 1 га земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення (плата за землю, фіксований сільськогосподарський податок).

1.3. Визначити резерви та шляхи збільшення надходжень плати за землю до місцевих бюджетів від використання: земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення; земель, які знаходяться під господарськими будівлями і дворами; земель лісового та водного фонду; під проектними дорогами; кар'єрами; від невитребуваних та неуспадкованих паїв; земель під об'єктами залізничного транспорту, ПАТ «Сумиобленерго», ПАТ «СумиГаз», водопровідними мережами.

1.4. Підготувати пропозиції щодо порядку тимчасового використання невитребуваних та неуспадкованих паїв, проектних доріг, земель під інфраструктурою, залізничним транспортом, водними об'єктами.

1.5. Проаналізувати проведення нормативно-грошової оцінки наданих в оренду земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення, середньовідсоткову ставку орендної плати, середню базову вартість 1 кв.м земель в населених пунктах.

1.6. Вжити заходів щодо недопущення втрат доходної бази місцевих бюджетів через несвоєчасну реєстрацію, переоформлення та виділення земельних ділянок. Проаналізувати причини затримок реєстрації договорів у Головному управлінні юстиції у Сумській області, переоформлення, продовження дії та переукладення договорів у Головному управлінні Держземагентства у Сумській області.

2. Рекомендувати Головному управлінню Державної фіскальної служби в Сумській області разом з Департаментом агропромислового розвитку облдержадміністрації, райдержадміністраціями, районними та міськими радами:

2.1. Проаналізувати надходження до загального фонду місцевих бюджетів (в контингенті) податкових платежів від підприємств агропромислового комплексу (сільгоспвиробників, переробних підприємств, лісового господарства та інших) на 1 га земель сільськогосподарського призначення.

2.2. Скласти перелік підприємств, що працюють на території міст та районів області, але зареєстровані і сплачують податок на доходи фізичних осіб за межами області, та підготувати пропозиції щодо внесення змін до чинного законодавства з цього питання.

3. Головному управлінню Державної фіскальної служби в Сумській області інформацію по п.п. 1.1 та 2.1 надавати голові постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики щомісяця до 15 числа місяця, що слідує за звітним, згідно таблиць 1-6.

4. Департаменту агропромислового розвитку облдержадміністрації, Головному управлінню Держземагентства у Сумській області, Головному управлінню Державної фіскальної служби в Сумській області в термін до 18 грудня 2014 року надати інформацію про результати проведеної роботи голові постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики та голові постійної комісії обласної ради з питань земельних та водних ресурсів, використання надр, екології, довкілля та лісового господарства.

5. Обласній раді подати на розгляд комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин узагальнені пропозиції щодо внесення змін до чинного законодавства із земельних питань. Просити народних депутатів України від Сумської області виступити суб'єктами законодавчої ініціативи з цього питання.

6. Рекомендувати обласній державній адміністрації при формуванні Програми економічного і соціального розвитку Сумської області на 2015 рік включити показники, які забезпечать додаткові надходження податкових платежів до місцевих бюджетів порівняно з 2014 роком.

7. Голові постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики Березіну М.Я.:

7.1. Організувати виїзд представників Головного управління Держземагентства у Сумській області, територіальної державної інспекції з питань праці у Сумській області та Головного управління Державної фіскальної служби в Сумській області до Буринського району з метою аналізу отриманих доходів (плати за землю та податку на доходи фізичних осіб) від фермерських господарств району.

7.2. Поінформувати голову обласної ради про результати роботи, проведеної Департаментом агропромислового розвитку облдержадміністрації, Департаментом фінансів облдержадміністрації, Головним управлінням Держземагентства у Сумській області та Головним управлінням Державної фіскальної служби в Сумській області.

8. Обласній раді разом з обласною державною адміністрацією провести навчання голів райдержадміністрацій, міських та районних рад, керівників галузевих управлінь з питань земельних відносин.

Голосували: «за» - 8,
«проти» - 0,
утримались - 0.

2. Про результати проведення співбесід щодо забезпеченості місцевих бюджетів коштами на виплату заробітної плати та інших захищених статей бюджету до кінця 2014 року.

Слухали: Березіна М.Я. – голову ПК з питань бюджету..., який інформував про проведені співбесіди з керівниками найбільш проблемних міст та районів області щодо незабезпеченості місцевих бюджетів коштами на виплату заробітної плати та інших захищених статей бюджету до кінця 2014 року, а також про надані їм рекомендації щодо пошуку шляхів вирішення проблеми.

Березін М.Я. зазначив, що в окремих містах, на території яких знаходяться центральні районні лікарні, що обслуговують також мешканців відповідних районів (як, наприклад, Ромни), відсутнє фінансування цих закладів з боку районних бюджетів.

В обговоренні взяли участь: Березін М.Я., Поляков Г.М., Сітак О.М.

Вирішили:

1. Рекомендувати облдержадміністрації, Департаменту фінансів облдержадміністрації проаналізувати в розрізі міст та районів області загальну суму незабезпеченості місцевих бюджетів видатками на виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, визначити найбільш критичні регіони. Розробити заходи щодо виправлення ситуації, про що доповісти на черговому засіданні постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики.

2. Рекомендувати райдержадміністраціям, районним радам, де відсутні центральні районні лікарні, вивчити питання передачі субвенцій на інший рівень бюджету для фінансування лікування в центральних районних лікарнях, розташованих на території міст, мешканців відповідних районів. Інформацію про проведену роботу надати голові постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики в термін до 18 грудня 2014 року.

Голосували: «за» - 8,
«проти» - 0,
утримались - 0.

Голова

М.Я.Березін

Секретар

А.І.Линник