

ПРОТОКОЛ № 38
спільного засідання
постійних комісій Сумської обласної ради з питань:
бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної
політики, міжнародного та міжрегіонального
співробітництва; житлово-комунального та дорожнього
господарства, будівництва, архітектури, надзвичайних
ситуацій, енергоефективності та енергозбереження

Загальний склад комісій: 15 депутатів.

м. Суми

17 жовтня 2019 року

Присутні: Березін М.Я., Бершов В.О., Деркач М.А., Дученко Р.В., Іщенко С.О., Коваленко В.В., Луговий В.В., Остапенко О.М., Романюк І.П., Стрельченко О.Ю.

Відсутні: Бояринцев О.А., Войтенко М.Г., Мурич В.С., Приходько К.С., Сердюк О.Б.

Запрошені:

- | | |
|----------------------|--|
| Патютко | - керуючий справами виконавчого апарату Сумської обласної ради; |
| Вікторія Анатоліївна | |
| Дудченко | - начальник управління інфраструктури Сумської обласної державної адміністрації; |
| Володимир Васильович | |
| Романюк | - начальник Служби автомобільних доріг у Сумській області; |
| Іван Петрович | |
| Ткаченко | - перший заступник директора ДП «Дороги Сумщини»; |
| Андрій Васильович | |
| Фролов | - заступник начальника управління Департаменту фінансів Сумської обласної державної адміністрації. |
| Артем Леонідович | |

Засідання відкрив і вів - Березін М.Я. - голова постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва.

Порядок денний:

1. Про проект Програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Сумської області на 2020-2023 роки.

Порядок денний прийнятий одногосно.

Слухали:

1. Про проект Програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Сумської області на 2020-2023 роки.

Дудченко Володимир Васильович - начальник управління інфраструктури Сумської обласної державної адміністрації, який повідомив, що в області дуже гостро стоїть проблема стану автомобільних доріг, їх якісного ремонту. Транспортні магістралі зіпсовані через надмірне навантаження використанням великогабаритної, важкої техніки представниками бізнесу (керівники сільгоспдприємств, будівельники чи лісівники), які активно експлуатують дорожнє покриття, відсутністю їх планового капітального ремонту через брак коштів, безгосподарним недбалим ставленням окремих керівників до своїх обов'язків.

Останнім часом ремонт та якість дорожнього покриття стали справжньою проблемою. Ремонтні роботи на окремих ділянках доріг повинні проводитись на умовах співфінансування як з державного, місцевих бюджетів, так і коштів підприємств, які користуються місцевими дорогами.

Ямковий ремонт не рятує ситуацію, а тільки на нього витрачаються бюджетні кошти. Для подальшого розвитку Сумщини необхідно дієве покращення транспортного сполучення та якості місцевих доріг.

Наприкінці 2017 року депутатами двох профільних постійних комісій обласної ради порушувалось перед Сумською обласною державною адміністрацією питання ремонту автомобільних доріг загального користування Сумської області та вжиття заходів щодо збереження і відновлення їх покриття, розробки програми розвитку дорожнього господарства Сумської області.

Протягом 2018 року управлінням інфраструктури Сумської обласної державної адміністрації був підготовлений проект обласної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Сумської області на 2018-2022 роки, але він не був погоджений відділом правового забезпечення та кадрової роботи обласної ради, тому що виходив за межі повноважень обласної ради. Проект зазначеної програми був повернутий на доопрацювання.

На теперішній час підготовлено новий проект Програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Сумської області на 2020-2023 роки з урахуванням чинного законодавства та попередніх зауважень. Зазначений проект не містить коштів обласного бюджету.

Протягом 2018 року було розподілено на експлуатаційне утримання та поточний ремонт автодоріг 457 млн гривень, які були освоєні на 95%, а 5% коштів перейшли на 2019 рік.

За рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах для Сумської області на 2019 рік виділено коштів в сумі 573 329,7 тис. гривень. Загальна сума була розподілена на експлуатаційне утримання та поточний ремонт автодоріг наступним чином:

поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення 229 331,9 тис. гривень;

поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення 229 332,0 тис. гривень;

поточний середній ремонт вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах 114665,8 тис. гривень.

У цілому затвердженим переліком об'єктів поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення передбачено виконання робіт на 39 об'єктах, з яких станом на 01.09.2019 відремонтовано 32 об'єкти. З 122 283,12 тис. гривень профінансованих коштів використано 122 283,12 тис. гривень, або 100 %.

Затвердженим переліком передбачається виконання поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення на відстані 30,8 кілометра. Відремонтовано та введено в експлуатацію 22,53 кілометра.

Переліком об'єктів поточного середнього ремонту вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах передбачено виконання робіт на 59 об'єктах, з яких станом на 01.09.2019 відремонтовано 22 об'єкти. З 114665,8 тис. гривень профінансованих коштів, використано 35436,9 тис. гривень, або 31%.

Планом виконання робіт з поточного середнього ремонту вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах Сумської області передбачено проведення ремонту на 176 223,0 тис. м². Відремонтовано вулиць і доріг комунальної власності на площі 66054,3 м².

Станом на 01.09.2019 профінансовано виконання робіт із дрібного поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення на суму 139426,48 тис. гривень, використано коштів 138099,5 тис. гривень, або 99%.

ВИСТУПИЛИ:

Березін М.Я., Деркач М.А., Іщенко С.О., Луговий В.В., Стрельченко О.Ю., які звернули увагу на важливість розроблення Програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення у Сумській області на 2020-2023 роки та створення територіального дорожнього фонду Сумської області.

У той же час зауважили, що при опрацюванні проекту запропонованої обласною державною адміністрацією Програми виникли деякі запитання та у зв'язку з цим надійшли пропозиції щодо:

урахування рекомендацій Рахункової палати, викладених у рішенні від 06 червня 2019 року № 13-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах»;

відсутності заходів з контролю за проведенням ремонтних робіт;

облаштування та технічного оснащення пунктів габаритно-вагового контролю на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення;

залучення наукових установ для забезпечення проведення якісного ремонту автомобільних доріг;

унеможливлення прийняття в експлуатацію автомобільних доріг без тротуарних доріжок;

залучення до джерел фінансування програми коштів місцевих товаровиробників.

Романюк І.П. вніс пропозицію при формуванні проекту програми опрацювати питання щодо:

1) визначення мінімальної потреби в коштах на проведення експлуатаційного утримання автодоріг;

2) визначення можливості проведення поверхневої обробки пошкоджених доріг з метою зменшення вартості ремонту;

3) зменшення частки видатків на комунальні дороги з відповідним збільшенням її на місцеві.

ВИРІШИЛИ:

1. Рекомендувати обласній державній адміністрації:

1) доопрацювати проект Програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення у Сумській області на 2020-2023 роки з урахуванням рекомендацій Рахункової палати, викладених у рішенні від 06 червня 2019 року № 13-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах», та вимог законів України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» та «Про місцеве самоврядування в Україні»;

2) доповнити розділ 2 проекту програми даними щодо: мережі доріг загального користування в Сумській області (протяжність доріг державного значення, у т.ч. міжнародних, регіональних, територіальних, доріг місцевого значення (обласних і районних)), кількості мостів, шляхопроводів, у т.ч. які не відповідають сучасним потребам; вулично-дорожньої мережі, яка знаходиться у комунальній власності місцевих рад області тощо; забезпеченості автомобільними дорогами на 1000 км² та 1000 осіб населення, їх порівняльний аналіз проти середніх показників по Україні;

3) доповнити проект програми заходами щодо: технічного нагляду за дотриманням технології виконання будівельно-ремонтних робіт автомобільних доріг загального користування місцевого значення; упередження перевезення по автодорогах загального користування місцевого значення вантажів понад встановлені вагові нормативи, визначивши пункти для встановлення вагових комплексів, у тому числі пересувних; формування технічних паспортів на автомобільні дороги загального користування місцевого значення, вулиці і дороги комунальної власності у населених пунктах;

4) доповнити проект переліком пріоритетних доріг загального користування місцевого значення, погоджених із Департаментом освіти і науки та

управлінням охорони здоров'я обласної державної адміністрації з урахуванням законів України «Про освіту» та «Про екстрену медичну допомогу»;

5) опрацювати пропозиції членів постійних комісій, які брали участь в обговоренні питання порядку денного, та врахувати їх у проекті Програми;

6) підготувати проекти рішень обласної ради про затвердження Програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення у Сумській області на 2020-2023 роки та створення територіального дорожнього фонду Сумської області, положення про його використання відповідно до вимог Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» та внести їх на розгляд обласної ради 25.10.2019;

7) у положенні про використання територіального дорожнього фонду Сумської області передбачити джерело фінансування – співфінансування з відповідних місцевих бюджетів області (в обсязі не менше 30 відсотків);

8) надати обласній раді, постійним комісіям обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва та постійної комісії з питань житлово-комунального та дорожнього господарства, будівництва, архітектури та надзвичайних ситуацій:

перелік збудованих у 2018-2019 роках об'єктів за рахунок коштів державної субвенції на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах;

інформацію про виконання умов співфінансування по кожному об'єкту;

інформацію про дотримання технології виконання будівельно-ремонтних робіт автомобільних доріг, виявлені під час прийняття в експлуатацію доріг порушення, обсяг понесених бюджетом збитків.

2. Рекомендувати головам районних державних адміністрацій, ОТГ для формування плану фінансування обсягів дорожніх робіт на 2020 рік терміново надати обласній державній адміністрації перелік об'єктів з обґрунтуваннями їх першочергового фінансування за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету із зазначенням виду робіт, пріоритетності їх виконання та надати дефектні акти по цих об'єктах.

3. Рекомендувати обласній державній адміністрації, управління інфраструктури обласної державної адміністрації:

опрацювати пропозиції районних державних адміністрацій та ОТГ щодо об'єктів на 2020 рік для їх першочергового фінансування за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах;

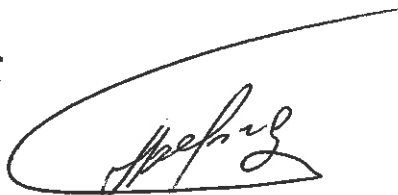
забезпечити складання плану фінансування обсягів дорожніх робіт по організації будівництва, реконструкції, ремонту та утриманню мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення з урахуванням пропозицій районних державних адміністрацій та ОТГ;

внести проект плану фінансування обсягів дорожніх робіт по організації будівництва, реконструкції, ремонту та утриманню автомобільних доріг загального

користування місцевого значення на 2020 рік на розгляд постійних комісій обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва та з питань житлово-комунального та дорожнього господарства, будівництва, архітектури та надзвичайних ситуацій.

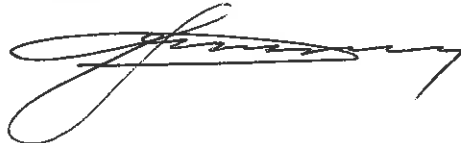
Рішення прийнято: «за» - одногolosно.

Голова постійної комісії Сумської обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва



М.Я.Березін

Заступник голови постійної комісії Сумської обласної ради з питань житлово-комунального та дорожнього господарства, будівництва, архітектури, надзвичайних ситуацій, енергоефективності та енергозбереження



М.А.Деркач