



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА  
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ, СОЦІАЛЬНО-  
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ, ІНВЕСТИЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ,  
МІЖНАРОДНОГО ТА МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

---

Протокол

м. Суми

13 листопада 2019 року, 15:00

Присутні 7 депутатів із 9 обраних: Березін М.Я. (голова комісії), Стрельченко О.Ю. (секретар комісії), Бояринцев О.А., Іщенко С.О., Коваленко В.В., Луговий В.В., Приходько К.С.

Відсутні депутати: Остапенко О.М., Сердюк О.Б.

Запрошені на засідання комісії:

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| Алексеев<br>Ігор Юрійович         | - міський голова м. Охтирка;  |
| Батраченко<br>Олена Геннадіївна   | - директор Департаменту фінансів обласної державної адміністрації;  |
| Вега<br>Ірина Вікторівна          | - заступник начальника управління податків і зборів з фізичних осіб Головного управління Державної фіскальної служби у Сумській області;  |
| Горовий<br>В'ячеслав Анатолійович | - заступник начальника – начальник управління з контролю за використанням та охороною земель Головного управління Держагеокадастру у Сумській області;  |
| Горох<br>Володимир Васильович     | - заступник голови постійної комісії з питань розвитку сільських територій, соціального захисту населення, переміщених осіб, учасників АТО та членів їх сімей, охорони здоров'я, материнства та дитинства, головний лікар КЗ Сумської обласної ради «Сумська обласна клінічна лікарня»; |
| Жижневський<br>Дмитро Михайлович  | - помічник тимчасово виконуючого обов'язки начальника управління Служби безпеки України в Сумській області;   |
| Лисенко<br>Надія Андріївна        | - виконуючий обов'язки начальника управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації;   |
| Лях<br>Юрій Михайлович            | - начальник відділу ринку та оцінки земель Головного управління Держгеокадастру у Сумській області;   |

- |                       |  |
|-----------------------|--|
| Маслак                | - директор Департаменту агропромислового розвитку;   |
| Олександр Миколайович |  |
| Нанка                 | - голова Недригайлівської районної ради;   |
| Іван Володимирович    |  |
| Панченко              | - голова Недригайлівської райдержадміністрації;  |
| Сергій Михайлович     |  |
| Пономаренко           | - головний лікар Недригайлівської центральної районної лікарні;  |
| Ігор Васильович       |  |
| Сипко                 | - голова Великописарівської районної ради;   |
| Дмитро Дмитрович      |  |
| Сітак                 | - директор Департаменту економічного розвитку і торгівлі обласної державної адміністрації;               |
| Олександр Михайлович  | т.в.о. голови Великописарівської райдержадміністрації;   |
| Скоромний             |  |
| Микола Олексійович    | - заступник начальника слідчого управління Головного управління Національної поліції в Сумській області; |
| Скребець              |  |
| Сергій Вікторович     |  |
| Четвертак             | - заступник начальника управління з питань праці Сумської міської ради;                                  |
| Лариса Віталіївна     |  |
| Шульга                | - голова Путивльської райдержадміністрації;  |
| Микола Іванович       |  |
| Южаков                | - голова Путивльської районної ради.   |
| Євген Іванович        |  |

Головував на засіданні голова комісії Березін М.Я.

#### **Порядок денний:**

1. Про погашення заборгованості по заробітній платі в бюджетних установах.  
*Березін Микола Якович – голова комісії;*  
*Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів обласної державної адміністрації.*

#### **СЛУХАЛИ:**

Про порядок денний комісії.  
*Березін М.Я. – голова комісії.*

#### **ВИРІШИЛИ:**

Погодитись із пропозиціями до порядку денного комісії (приймається: «за» - 5, «утримались» - 0, «проти» - 0) (на початку засідання були присутні 5 депутатів: Березін М.Я., Луговий В.В., Приходько К.С., Іщенко С.О., Коваленко В.В.).

#### **1. СЛУХАЛИ:**

Про погашення заборгованості по заробітній платі в бюджетних установах.  
*Березін Микола Якович – голова комісії;*

*Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів обласної державної адміністрації.*

**Березін М.Я.** проінформував про роботу, проведену разом із структурними підрозділами обласної державної адміністрації, окремими підрозділами, що підпорядковуються центральним органам виконавчої влади та з окремими місцевими органами влади області, у частині погашення заборгованості із заробітної плати працівникам бюджетних установ області, пошуку резервів наповнення місцевих бюджетів, з метою їх виконання та спрямування коштів перевиконання на виплату заробітної плати. Запропонував розглянути та погодити його пропозиції до рішення комісії.

У своїй інформації він сказав наступне:

«Якби питання по заробітній платі гостро стояло на початку року і був дієвий контроль за достовірністю сформованих бюджетних запитів, то заборгованості і дефіциту коштів на виплату заробітної плати бюджетним установам не було б. Це передбачено ст. 77 п. 4.1 Бюджетного кодексу України; ст. 115 п. 1, 2, 4 Бюджетного кодексу України, ст.115 Кодексу законів про працю.

На превеликий жаль, вимоги названих кодексів не враховувались при складанні бюджетів і не враховуються протягом року.

На сьогодні заборгованість становить:

по містах обласного підпорядкування – 25147 тис. гривень, з них по охороні здоров'я – 6349 тис. гривень (м. Шостка);

по районах – 17178 тис. гривень, з них по охороні здоров'я – 14,5 млн. гривень;

по ОТГ Тростянецького району заборгованість по охороні здоров'я – 1619 тис. гривень.

Чи була в області можливість не допустити заборгованості по заробітній платі працівникам бюджетної сфери? Була.

Так, на початок року в бюджеті області було виділено:

- субвенції з державного бюджету (II рівень) – 779,2 млн. гривень;

- вільних залишків – 393,7 млн. гривень;

- на капітальні видатки – 1,3 млрд. гривень.

Але, на жаль, ці резерви не використані.

Якщо взяти райони, по яких є заборгованість, то з 253,8 млн. гривень медичної субвенції для районів, то ті райони, які своєчасно виплачують заробітну плату, направили на заробітну плату 100% субвенції, а які мають заборгованість – 89%; перші вільні залишки направляють на заробітну плату, а другі спрямовують їх на капітальні видатки.

Крім названих сум, 5,5 млрд. гривень затверджено доходів на рік, крім того недоїмка до бюджету області нижче 300 млн. гривень не зменшується.

І вже зовсім не зрозуміло, чому за жовтень 2019 року в бюджети районів поступило 120,8 млн. гривень, а борг по заробітній платі працівникам охорони здоров'я за цей же місяць виріс з 11,1 млн. гривень до 14,5 млн. гривень.

Аналізуючи дані виконання окремих показників місцевих бюджетів, можна зробити висновок, що забезпечення людей заробітною платою не стоїть на першому місці в області; видаткова частина місцевого бюджету ніким не контролюється. Чому за несвоєчасну виплату заробітної плати ніхто не несе відповідальності, ніхто не контролює виконання доходної частини місцевого бюджету. А повинно бути так, що невиплата заробітної плати – це ЧП.

І ще одне: окремі керівники райдержадміністрацій, районних рад замість того, щоб займатись бюджетом, контролювати його, приїжджають в область і просять кошти. І це повторюється з року в рік. Не ведеться робота по участі в утриманні ЦРЛ районами, ОТГ та сільськими радами. А обласний бюджет повинен направляти на розвиток закладів охорони здоров'я третинного рівня.

У нас відсутня стратегія утримання і розвитку галузі охорони здоров'я. На сьогодні ми повинні негайно розпочати підготовку стратегії по збереженню області галузі охорони здоров'я. З цією ціллю ми повинні вивчити думку головних лікарів, керівників міст, районів, сіл, громадськості, обговорити це питання з депутатами. Особливу увагу слід приділити профілактиці захворювань в першу чергу серед дітей, так як збільшується захворюваність і що визиває тривогу – це захворювання на сахарний діабет, онкологію, серцево-судинні захворювання. Потрібні термінові заходи!!!».

**Батраченко О.Г.**, яка проінформувала про поточний стан виплати заробітної плати в області, проведені заходи по економії фінансового ресурсу місцевих бюджетів, запропонувала хоча б на листопад-грудень поточного року переглянути місцевими органами влади, які мають проблеми із виплатою заробітної плати працівникам бюджетної сфери, необхідність виплати окремих необов'язкових надбавок, розробки вакантних ставок у ЦРЛ.

Довела до відома всім присутнім, що Середино-Будський та Путивльський райони самотужки не зможуть погасити борги по заробітній платі в бюджетній сфері.

**ВИСТУПИЛИ:** Лях Ю.М., Панченко С.М., Шульга М.І., Пономаренко І.В., Лисенко Н.А., Горох В.В., Алексеев І.Ю., Сипко Д.Д., які проінформували про поточний стан справ із надходженням власних доходів до місцевих бюджетів, у тому числі плати за землю, перспективи погашення наявного податкового боргу, вжиті заходи по погашенню зарплатних боргів і перспективи їх ліквідації на кінець бюджетного року.

**ВИРІШИЛИ:**

1. Рекомендувати Головному управлінню ДФС у Сумській області до 22.11.2019 надати районним державним адміністраціям, районним радам та ОТГ:

інформацію про надходження податків, зборів, обов'язкових платежів до загального фонду відповідних місцевих бюджетів;

перелік підприємств, установ, організацій, які мають податкову заборгованість по сплаті ПДФО, платі за землю, податку на прибуток, інших податках, зборах та платежах до місцевих бюджетів.

2. Рекомендувати Головному управлінню Держгеокадастру у Сумській області, Департаменту агропромислового розвитку Сумської обласної державної адміністрації до 22.11.2019 надати районним державним адміністраціям, районним радам та ОТГ інформацію щодо:

умов договірних відносин із сільгоспвиробниками та орендодавцями щодо земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення (орендна ставка, терміни сплати, відповідність орендної ставки по сплаті за оренду землі пайовикам та до місцевого бюджету, вияснити включення до договорів умов використання сіножатей, пасовищ, проектних елементів);

результати перевірок цільового використання земель району (сіножаті, пасовища, проектні елементи, інші) та вжиті заходи по недопущенню їх нецільового використання, інших джерел надходжень до місцевих бюджетів, визначених чинним законодавством України (реалізація техніки, приміщень, інше).

3. Рекомендувати Сумській обласній державній адміністрації, районним державним адміністраціям, районним радам, ОТГ:

з метою недопущення виникнення заборгованості по заробітній платі працівникам бюджетних установ та забезпечення необхідними медичними препаратами та послугами (інсулін, гемодіаліз, інше) визначитися із потребою у цих коштах;

забезпечити виконання доходів загального фонду місцевих бюджетів не менше як на 105% та спрямувати кошти, отримані від перевиконання на погашення заборгованості по оплаті праці працівників бюджетних установ та закупівлю медичних препаратів;

у разі виявлення порушень чинного законодавства України щодо своєчасної та у повному обсязі виплати заробітної плати працівникам бюджетних установ, матеріали направляти до правоохоронних органів.

4. Рекомендувати Прокуратурі Сумської області; Головному управлінню Національної поліції в Сумській області вивчити виявлені Сумською обласною державною адміністрацією, районними державними адміністраціями факти несвоєчасної та не у повному обсязі виплати заробітної плати працівникам бюджетних установ та вжити в межах компетенції заходи впливу.

5. Рекомендувати обласній державній адміністрації:

надавати обласній раді щоденну інформацію про стан виконання доходів загального фонду місцевих бюджетів області та стан погашення заборгованості по заробітній платі працівникам бюджетної сфери (на адресу [budget1@sorada.gov.ua](mailto:budget1@sorada.gov.ua));

забезпечити складання програми соціально-економічно розвитку і обласного бюджету Сумської області на 2020 рік з урахуванням вимог Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» та організувати навчання з цих питань депутатів місцевих рад, керівників органів місцевого самоврядування;

опрацювати проект стратегії утримання та розвитку закладів охорони здоров'я Сумської області на 2020 рік з райдержадміністраціями, на профільних комісіях обласної, міських та районних рад;

доповісти про стан виплати заробітної плати працівникам бюджетних установ області у 2019 році на черговій сесії обласної ради.

6. Рекомендувати Департаменту агропромислового розвитку обласної державної адміністрації підготувати положення про нагородження кращих працівників сільських територій для нагородження їх державними нагородами та матеріалів для написання книги про кращих працівників сільських територій Сумщини.

**Рішення прийнято:** «за» - 5, «утримались» - 0, «проти» - 0 (на кінець засідання були присутні 5 депутатів: Березін М.Я., Луговий В.В., Приходько К.С., Стрельченко О.Ю., Коваленко В.В.).

Голова

Секретар



М.Я. Березін

О.Ю.Стрельченко