



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ, СОЦІАЛЬНО-
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ, ІНВЕСТИЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ,
МІЖНАРОДНОГО ТА МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

Протокол

м. Суми

22 серпня 2019 року, 11:00

Присутні 6 депутатів із 9 обраних: Березін М.Я. (голова комісії), Коваленко В.В., Луговий В.В., Остапенко О.М., Приходько К.С., Сердюк О.Б.

Відсутні депутати: Бояринцев О.А., Іщенко С.О., Стрельченко О.Ю.

Запрошені на засідання комісії:

- Батраченко О.Г. – директор Департаменту фінансів обласної державної адміністрації;
- Борозенець Д.С. – заступник начальника управління Північно-східного офісу Держаудитслужби в Сумській області;
- Бояринова І.В. – керуючий справами виконавчого апарату Сумської районної ради;
- Дермельов О.І. – головний державний інспектор відділу адміністрування, екологічного податку та рентної плати, місцевих податків і зборів управління податків і зборів з юридичних осіб Головного управління ДФС у Сумській області;
- Лях Ю.М. – начальник відділу ринку та оцінки земель Головного управління державного земельного кадастру у Сумській області;
- Мірошнікова Н.І. – начальник управління податків і зборів з фізичних осіб Головного управління ДФС у Сумській області.
- Казачок І.В. – заступник начальника управління майном обласної ради

У зв'язку із відсутністю на засіданні секретаря комісії Стрельченка О.Ю., одноголосно вирішили повноваження секретаря покласти на Коваленка В.В.

ВИРІШИЛИ:

Погодитись із пропозиціями (приймається: «за» - 6, «утримались» - 0, «проти» - 0).

Головував на засіданні голова комісії Березін М.Я.

Порядок денний:

1. Про погодження обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2019 рік у частині передачі обсягу іншої субвенції з місцевих бюджетів області до обласного бюджету та перерозподілу між містами та районами області обсягу субвенції з місцевого бюджету на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), управління багатоквартирним будинком, поводження з побутовими відходами (вивезення побутових відходів) та вивезення рідких нечистот, внесків та встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, абонентського обслуговування для споживачів комунальних послуг, що надаються у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету.

Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів обласної державної адміністрації.

2. Вивчення питання щодо визначення резервів отримання додаткових доходних джерел до місцевих бюджетів області.

Лях Юрій Михайлович - начальник відділу ринку та оцінки земель Головного управління державного земельного кадастру у Сумській області;

Дермельов Олександр Іванович – головний державний інспектор відділу адміністрування, екологічного податку та рентної плати, місцевих податків і зборів управління податків і зборів з юридичних осіб Головного управління ДФС у Сумській області;

Мірошнікова Наталія Іванівна – начальник управління податків і зборів з фізичних осіб Головного управління ДФС у Сумській області;

Борозенець Дмитро Сергійович - заступник начальника управління Північно-східного офісу Держаудитслужби в Сумській області;

Бояринова І.В. - керуючий справами виконавчого апарату Сумської районної ради.

3. Про звернення Білківської сільської ради Тростянецького району щодо виділення коштів з обласного бюджету на капітальний ремонт покрівлі Білківської ЗОШ.

Березін Микола Якович – голова комісії

СЛУХАЛИ:

Про порядок денний комісії.

Березін М.Я. – голова комісії.

ВИРІШИЛИ:

Погодитись із пропозиціями до порядку денного комісії (приймається: «за» - 6, «утримались» - 0, «проти» - 0).

1. СЛУХАЛИ:

Про погодження обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2019 рік у частині передачі обсягу іншої субвенції з місцевих бюджетів області до обласного бюджету та перерозподілу між містами та районами області обсягу субвенції з місцевого бюджету на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), управління багатоквартирним будинком, поводження з побутовими відходами (вивезення побутових відходів) та вивезення рідких нечистот, внесків та встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, абонентського обслуговування для споживачів комунальних послуг, що надаються у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету.

Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів обласної державної адміністрації.

ВИСТУПИЛИ:

Березін М.Я., Луговий В.В., Коваленко В.В., які зазначили соціальну важливість прискорення виготовлення ПКД для встановлення лінійного прискорювача в ОКЗ «Сумський Обласний клінічний онкологічний диспансер», а також встановлення постійного контролю за проведенням цих робіт з боку управління майном обласної ради.

Козачок І.В., доповіла, що управління майном Сумської обласної ради з дати прийняття рішення, відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, Закону України «Про публічні закупівлі», Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 №228 оголошено закупівлю вказаних робіт (<http://mayno.sm.gov.ua/node/591>), проводиться опрацювання цінових пропозицій, що надійшли до Управління майном та узгодження вихідних даних для виготовлення проекту із Сумським обласним онкологічним диспансером та фахівцями у відповідній галузі.

Таким чином, управлінням майном Сумської обласної ради вживаються вичерпні заходи з метою найбільш економного, ефективного та своєчасного освоєння коштів виділених на виготовлення проектно-кошторисної документації по Реконструкції променевого відділення № 2 з будівництвом приміщень для встановлення лінійного прискорювача ОКЗ Сумський обласний клінічний онкологічний диспансер.

Березін М.Я., наголосив на необхідності чіткого розуміння, яку суму орендної плати отримує від оренди футбольних полів ДЮСШ «Футбольний центр «Барса»

Коваленко В.В. наголосив, що до нього звернувся житель м. Суми, інвалід АТО Баришев Ігор Валентинович з проханням надати допомогу на

проведення повторної операції по заміні кульшового суглобу. Запропонував звернутися з цього питання до обласної державної адміністрації

ВИРІШИЛИ:

1. Погодити обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2019 рік у частині передачі обсягу іншої субвенції з місцевих бюджетів області до обласного бюджету та перерозподілу між містами та районами області обсягу субвенції з місцевого бюджету на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), управління багатоквартирним будинком, поводження з побутовими відходами (вивезення побутових відходів) та вивезення рідких нечистот, внесків та встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, абонентського обслуговування для споживачів комунальних послуг, що надаються у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету.

2. Рекомендувати обласній державній адміністрації врахувати зазначені зміни при підготовці проектів рішень про внесення змін до рішень Сумської обласної ради від 14.12.2019 «Про обласний бюджет Сумської області на 2019 рік» та «Програму економічного і соціального розвитку Сумської області на 2019 рік та наступні 2020-2021 програмні роки».

3. Управлінню майном обласної ради до 10.09.2019 надати інформацію постійній комісії з питань бюджету....:щодо:

- обсягів надходження у 2019 році коштів від оренди футбольних полів ДЮСШ «Футбольний центр «Барса» та напрями їх використання ;

- придбаного УЗД апарата для ОКЗ «Сумський обласний онкологічний диспансер».

- вжиття заходів по забезпеченню своєчасного використання коштів, виділених з обласного бюджету на виготовлення проектно-кошторисної документації по Реконструкції променевого відділення № 2 з будівництвом приміщень для встановлення лінійного прискорювача ОКЗ Сумський обласний клінічний онкологічний диспансер.

4. Рекомендувати обласній державній адміністрації опрацювати питання виділення з обласного бюджету:

- 1200 тис. грн. ОКЗ «Обласний лікарсько-фізкультурний диспансер» на придбання апарату ударно-хвильової терапії;

- 50 тис. грн. на проведення повторної операції по заміні кульшового суглобу жителю м. Суми, інваліду АТО Барішеву Ігорю Валентиновичу.

Рішення прийнято: «за» - 6, «утримались» - 0, «проти» - 0.

2. СЛУХАЛИ:

Вивчення питання щодо визначення резервів отримання додаткових доходних джерел до місцевих бюджетів області.

Лях Юрій Михайлович - начальник відділу ринку та оцінки земель Головного управління державного земельного кадастру у Сумській області;

Дермельов Олександр Іванович – головний державний інспектор відділу адміністрування, екологічного податку та рентної плати, місцевих податків і зборів управління податків і зборів з юридичних осіб Головного управління ДФС у Сумській області;

Мірошнікова Наталія Іванівна – начальник управління податків і зборів з фізичних осіб Головного управління ДФС у Сумській області;

Борозенець Дмитро Сергійович - заступник начальника управління Північно-східного офісу Держаудитслужби в Сумській області;

Бояринова І.В. - керуючий справами виконавчого апарату Сумської районної ради.

ВИСТУПИЛИ:

Березін М.Я., зазначив, що кожного року в IV кварталі до обласної ради звертаються керівники районів, міст, ОТГ з одним питанням - обмеженість коштів на виплату заробітної плати працівникам бюджетної сфери. І, як правило, це працівники закладів охорони здоров'я. Так, наприклад, в IV кварталі 2018 року ми з обласного бюджету направили в окремі райони 28 млн.гривень. В цьому році вже деякі райони почали просити кошти уже в першому півріччі. Наша постійна комісія вже декілька раз розглянула питання бюджетів. Я особисто на сесії обласної ради в IV кварталі 2018 року озвучив депутатський запит, де вказав на головні причини такого стану області, що перш за все є незнання або ігнорування керівниками виконавчої влади та місцевого самоврядування Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», Про державне прогнозування та розроблення галузевих програм, Бюджетного та Земельного кодексів України. Як результат, ми приймаємо програми без вивчення проблем в області, містах, районах, без конкретних завдань, термінів виконання, відповідальних та їх виконання. Підсумки роботи за місяць, квартали по головним показникам не підводяться в розрізі районів, міст, ОТГ.

Як результат, такий стан породжує безвідповідальність влади перед людьми. В запиті і в неодноразових рішеннях постійної комісії з питань бюджету... саме на ці факти зверталась увага. Але у відповіді облдержадміністрації на рішення комісії, і на мій депутатський запит на семи аркушах доказували, що в нас усе добре...І до речі, цю відповідь готували працівники, які ніякого відношення ні до проблем області, ні до проблем людей не мають.

Щодо виконання обласного бюджету резерви в нас є. Це перш за все – земля, ліси, які використовуються, як показує аналіз, не ефективно. На даний момент відсутня повна інформація - скільки і яких земель знаходиться в оренді, який відсоток орендної плати, які розрахункові кошти отримував би район, місто, ОТГ і які фактично отримує. Наша постійна комісія вже вивчала ці питання. Всі пам'ятають Буринський, Охтирський райони. Було проведено безліч нарад, але результат залишається незадовільним. Виконавчі

органи особливо на місцях не контролюють використання земель. Ми плануємо знову приступити до вивчення цього питання в найближчий час.

В області постійно зростає недоїмка до сплати до місцевих бюджетів області (в 2018 році – 300 млн, а вже в 2019 – 360 млн.), зростає заборгованість по заробітній платі. Ми зовсім не вникаємо в борги, які мають переробні підприємства перед нашими сільськогосподарськими підприємствами.

Велика кількість структур, які працюють в області, але зареєстровані за її межами, не контролюються ні по спеціальним показникам, в т.ч по сплаті бо бюджету області. Так, наприклад, супермаркети АТБ, ЕКО не сплачують за землю, акцизний збір, за майно. Та і ПДФО теж можна сплачувати по різному. Можна з мінімальної заробітної плати, або ж платити людям до 8-10 % за земельні паї, а в бюджет з 3 %, бо так вказано в договорах оренди.

По області за земельні паї до 40 % оплати – натуроплата. Як вона проведена до бюджету по бухгалтерії і чи сплачено з неї до бюджету області ПДФО - теж питання?

І такі приклади можна приводити неодноразово. Але висновок один: цим місцеві органи влади на місцях повинні займатись в першу чергу, шукати резерви на місцях, а не в обласному бюджеті.

До речі, наш обласний бюджет наповнюється з районів, міст, ОТГ, і якщо за сім місяців з 54 суб'єктів лише 12 виконало план з ПДФО (а це 75 – 80 % всіх бюджетів), то й обласний бюджет виконаний лише на 95 %.

Запропонував рекомендувати головам обласної ради та облдержадміністрації заслухати керівників районів, які не виконують планових показників надходження платежів до місцевих бюджетів на сесії обласної ради та колегиї облдержадміністрації.

Батраченко О.Г., Мірошнікова Н.І. зупинилися на інформації, що стосується надходження доходних джерел до місцевих, в тому числі до обласного бюджету.

Основою економічної бази Сумської області була і залишається сільськогосподарська галузь, яка забезпечує майже 20% загальної суми надходжень місцевих бюджетів області, а по деяких бюджетах, зокрема об'єднаних територіальних громад, цей показник становить від 30 до 45%.

Отже податкові надходження від аграрного сектору є надзвичайно важливими. Так, під час моніторингу стану виконання дохідної частини місцевих бюджетів департаментом фінансів було виявлено факти зменшення обсягів податкових надходжень саме від підприємств сільської галузі.

Зокрема, за 7 місяців 2019 року від аграрних підприємств надійшло 313,6 млн гривень податку на доходи фізичних осіб, а це майже 15% всіх надходжень ПДФО. Проте, якщо у цілому по області надходження цього податку зросли на 17,4%, то по сільському господарству забезпечено приріс 14,9%. А надходження податку на доходи фізичних осіб з орендної плати за паї взагалі зросли лише на 6%. При цьому, по 6 районах: Глухівському (-5,7%), Краснопільському (-35,9%), Липоводолинському (-11,1%),

Недригайлівському (-6,6%), Сумському (-16%), Тростянецькому (-14,1%) та 13 ОТГ (Березівська, Кириківська, Миколаївська (Білопільського р-ну), Хотінська, Грунська, Миропільська, Вільшанська, Краснопільська, Бочечківська, Буринська, Дубов'язівська, Комишанська, Степанівська і Верхньосироватська) має місце зменшення обсягів надходжень у порівнянні з аналогічним показником минулого року. По більшості ОТГ, це зменшення є досить суттєвим, і сягає від 20 до майже 60%. Зокрема, по Верхньосироватській ОТГ, де надходження ПДФО за здані в оренду паї забезпечують майже половину всіх надходжень цього податку, у 2019 році надходження зменшились на 57,3%, по Миколаївській ОТГ Білопільського району - на 41,7%, по Грунській ОТГ - на 41,1%, по Миропільській - на 45,2%.

Внаслідок зниження темпів приросту надходжень податку на доходи фізичних осіб за 7 місяців цього року у загальнодержавному рейтингу Сумська область опинилася на 22 рейтинговому місці з 25 (темп приросту по області становить 17,4%, тоді як по Україні - 22,5%).

Ще одне вагоме джерело наповнення місцевих бюджетів, на якому варто зупинитися, - це плата за землю, частка якої становить більше 13% надходжень загального фонду зведеного бюджету області, з яких 46% дає сільськогосподарська галузь.

Так, за січень-липень 2019 року місцеві бюджети отримали 475,9 млн гривень таких доходів, що на 16,9% більше аналогічного показника минулого року. При цьому слід зазначити, що такий приріст забезпечив нам лише 19 місце серед регіонів України (середній приріст по Україні 23,6%). А 5 районів (Конотопський - 1,1%, Краснопільський - 2,5%, Лебединський - 5%, Недригайлівський - 4,2%, Тростянецький - 18,4%), 5 громад (Кириківська - на 4,6%, Боромлянська - на 2,4%, Вільшанська - на 9,4%, Краснопільська - на 2,8%, Чупахівській - на -18,6) та 2 міста (Лебедин 6,2%, Шостка 1,1%) взагалі допустили зменшення надходжень.

Також не сприяє зміцненню фінансової спроможності та погіршує рейтинг нашої області наявність податкового боргу по платі за землю, який протягом останніх років невпинно зростає. І, якщо станом на 01.01.2017 року він складав 109,7 млн гривень, то на 01.08.2019 року сягнув 224,8 млн гривень, тобто виріс більше ніж у 2 рази.

У той же час слід зазначити, що головними проблемами, з якими стикаються органи місцевої влади у бюджетному процесі, є відсутність повної достовірної інформації, яка дозволить їм приймати зважені управлінські рішення щодо планування і виконання місцевих бюджетів. Так, попри зміни у законодавстві, які дозволяють запитувати інформацію про стан нарахування і сплати податків у розрізі їх платників, деякі органи місцевого самоврядування не отримують відповіді на свої запити. Крім того, відсутня інформація про обсяги недоїмки до місцевих бюджетів не тільки у розрізі платників податків, а навіть у розрізі об'єднаних територіальних громад, що стоїть на заваді ефективної роботи місцевих комісій з погашення такої

недоїмки. Поряд з цим відсутні дані щодо площі земельних ділянок, які знаходяться в оренді і обробітку, кількості фактично зайнятих працівників галузі, що не дозволяє виявляти факти тіньової зайнятості і здійснювати оцінку повноти сплати податків. І це не остаточний перелік.

Кілька років поспіль територіальними органами ДФС по всій Україні проводиться операція «Урожай», яка має певні здобутки. Так, згідно інформації ДФС України протягом травня-липня 2019 року у рамках зазначеної операції додатково залучено до декларування 60 тис. громадян, які отримують дохід від продажу сільськогосподарської продукції та 5 тис. громадян, що надають послуги з обробітку та збору урожаю. Крім того, понад 600 громадян офіційно зареєструвалися у зв'язку зі здійсненням ними постійної господарської діяльності. Також виявлено 388 суб'єктів господарської діяльності, які використовують працю найманих осіб без належного оформлення.

Але, якщо порівнювати результати операції «Урожай» за 6 місяців в Сумській області з результатами інших областей, то баланс буде не на нашу користь.

Лях Ю.М, звернув увагу, що одним з резервів є проведення нормативно-грошової оцінки землі.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію взяти до відома.
2. Рекомендувати голові обласної державної адміністрації, голові обласної ради заслухати інформацію керівників міст, районів, що мають невиконання доходної частини місцевих бюджетів на колегії обласної державної адміністрації та сесії обласної ради.

Рішення прийнято: «за» - 6, «утримались» - 0, «проти» - 0.

3. СЛУХАЛИ:

Про звернення Білківської сільської ради Тростянецького району щодо виділення коштів з обласного бюджету на капітальний ремонт покрівлі Білківської ЗОШ

Березін Микола Якович – голова комісії

ВИСТУПИЛИ: Березін М.Я., Коваленко В.В.

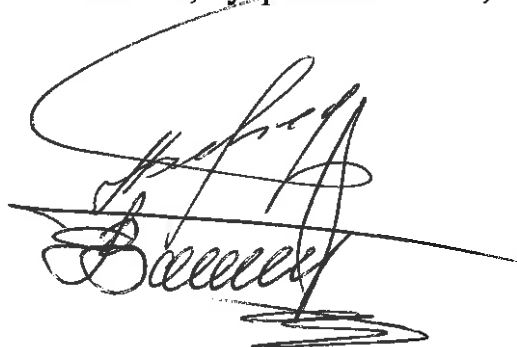
ВИРІШИЛИ:

1. Рекомендувати обласній державній адміністрації опрацювати питання виділення з обласного бюджету 500 тис. гривень на завершення капітального ремонту покрівлі Білківської ЗОШ I-III ступенів(додається).

Рішення прийнято: «за» - 6, «утримались» - 0, «проти» - 0.

Голова

Секретар



М.Я. Березін

В.В.Коваленко