



**СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА  
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ  
ДВАДЦЯТЬ ВОСЬМА СЕСІЯ  
РІШЕННЯ**

26.07.2019

м. Суми

**Про звіт тимчасової контрольної комісії  
Сумської обласної ради з перевірки стану  
об'єктів будівництва, які будуються  
(реконструюються, ремонтуються) за кошти  
обласного бюджету**

Заслухавши звіт голови тимчасової контрольної комісії обласної ради з перевірки стану об'єктів будівництва, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету, про проведену роботу, керуючись статтями 43, 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Звіт голови тимчасової контрольної комісії обласної ради з перевірки стану об'єктів будівництва, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету, про проведену роботу взяти до відома (додається).

2. Припинити повноваження тимчасової контрольної комісії обласної ради з перевірки стану об'єктів будівництва, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету, створеної рішенням обласної ради від 07.07.2017.

**Голова**

**В.М. Токар**

### **Звіт**

#### **голови тимчасової контрольної комісії Сумської обласної ради з перевірки стану об'єктів будівництва, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету**

Рішенням обласної ради від 07.07.2017 «Про створення тимчасової контрольної комісії Сумської обласної ради з перевірки стану об'єктів будівництва, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету» було створено тимчасову контрольну комісію, метою якої було визначення стану готовності та подальшого використання об'єктів будівництва, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету, ефективного використання об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Сумської області, раціонального та економного витрачання коштів обласного бюджету, недопущення нецільового та неефективного використання бюджетних коштів, та затверджений її склад.

Тимчасовій контрольній комісії було доручено:

- для здійснення своїх повноважень, у разі необхідності, залучати фахівців проектних та науково-дослідних організацій, спеціалістів органів архітектурно-будівельного контролю (п.3);
- сформувати перелік об'єктів будівництва на 2017 рік, які будуються (реконструюються, ремонтуються) на території області за кошти обласного бюджету, та проаналізувати стан будівництва кожного такого об'єкта (п. 4.1);
- провести перевірку відповідності обсягів та якості виконаних робіт проектно-кошторисній документації відповідних об'єктів будівництва (п. 4.2);
- надати на розгляд обласної ради пропозиції щодо доцільності подальшої добудови об'єкта будівництва та/або подальшого його використання (п. 4.3).

На виконання цих доручень тимчасовою контрольною комісією було проведено 3 засідання (20.07.2017, 09.08.2017, 04.10.2017), на яких вирішено організаційні питання у межах повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламентом роботи обласної ради сьомого скликання, затвердженим рішенням обласної ради від 15.12.2015 (зі змінами від 10.08.2016, 07.09.2018, 17.05.2019).

Для здійснення своїх повноважень тимчасова контрольна комісія в якості експертів залучила представників управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації, управління майном Сумської обласної ради, управління державної архітектурно-будівельної інспекції у Сумській області, гільдії технаглядів Сумської області, ТОВ «Суми-Гранд», а пізніше - представника благодійної організації «Громадський рух Сергія Савченка».

Також був затверджений план роботи комісії.

Відповідно до рішення тимчасової контрольної комісії від 20.07.2017 року на засідання 09.08.2017 року були надані переліки об'єктів будівництва на 2017

рік, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету, від Сумської обласної державної адміністрації, розпорядником коштів по яких є управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації, із зазначенням найменування об'єкта, дати початку та завершення будівельних робіт, кошторисної вартості, розробника ПКД, проведення експертизи, виділення та освоєння коштів протягом звітного періоду, та управління майном Сумської обласної ради, як розпорядника коштів.

При опрацюванні отриманої інформації членами тимчасової контрольної комісії було наголошено, що немає результативності і ефективності від вкладання бюджетних коштів, якщо кожного року збільшується кількість незавершеного будівництва, відсутня правонаступність влади у питанні добудови об'єктів незавершеного будівництва, наведено приклади об'єктів, у будівництво яких вкладені великі кошти, а вони або не добудовані, або взагалі не використовуються за призначенням. Серед таких об'єктів ЦРЛ у м.Охтирка, психо-неврологічний диспансер у м.Суми, школа у с.Гребениківка Боромлянської сільської ради ОТГ Тростянецького району, у якій нікому навчатись; звернули увагу на ряд питань по будівництву гуртожитку для ДЮСШ «Футбольний центр «БАРСА», пов'язаних з енергозабезпеченням об'єкта.

Членами комісії були визначені найбільш актуальні питання для розгляду на черговому засіданні, наголошено на необхідності проведення аналізу стану об'єктів незавершеного будівництва в області, запропоновано розібратися, чому об'єкти не були добудовані.

Аналіз виконання робіт у 2017 році по об'єктах будівництва, капітального ремонту, реконструкції, передбачених у Програмі економічного і соціального розвитку Сумської області та обласному бюджеті на 2017 рік, (станом на 01.09.2017 року) свідчить, що упродовж 2017 року управління виконувало функції замовника будівництва 48 об'єктів на території Сумської області.

Заплановані на 2017 рік будівельні роботи виконувалися з урахуванням фінансових ресурсів, у тому числі державного фінансування. На виконання будівельних робіт та створення проектно-кошторисної документації спрямовувалися бюджетні кошти: державного фонду регіонального розвитку, бюджету розвитку обласного бюджету, субвенції з державного бюджету, фонду охорони навколишнього природного середовища.

Протягом 2017 року із 48 об'єктів на 80% були виконані роботи по закінченню об'єктів з будівництва, реконструкції та капітального ремонту на об'єктах різного призначення, освоєні бюджетні кошти у містах Суми, Глухів, Охтирка, Шостка тощо: на 18 об'єктах охорони здоров'я, 5 об'єктах соціального призначення, 4 об'єктах спортивного призначення, 3 об'єктах культурної спадщини, 3 об'єктах інженерних комунікацій і споруд, об'єктах освіти і культури.

У липні 2017 року рішенням Сумської обласної ради управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації передані функції замовника будівництва від іншого замовника по 7 об'єктах фонду охорони навколишнього природного середовища та було передбачено видатки на загальну суму 6243,746 тис. грн.

Управлінням було проведено тендер, договори по зазначених об'єктах проходили експертизу. Планувалося на кінець року закінчити виконання будівельних робіт на 90 % об'єктів. Проте ряд причин ускладнили введення в експлуатацію пускових об'єктів, а саме: протягом 2017 року сфера будівництва зазнала кардинальних змін.

10 червня 2017 року набрав чинності Закон України від 17.01.2017 № 1817-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності», згідно з яким було відмінено категорії складності об'єктів, разом з цим залишено три класи наслідків (відповідальності). В результаті цього проектно-кошторисна документація об'єктів III категорії складності, експертиза якої проводилась лише щодо кошторисної частини, з 10 червня 2017 року підлягала обов'язковій комплексній експертизі.

Оскільки зміни до законодавства набрали чинності в середині бюджетного періоду, а більшість об'єктів відносилася до III категорії складності, то будівельний процес ускладнився, що було пов'язано також із неузгодженістю внесених змін з діючими будівельними нормами.

Зазначені зміни сприяли покращенню якості проектно-кошторисної документації, проте призвели до збільшення термінів: виконання проектних робіт, проведення експертизи, що обумовило відстрочення проведення процедур закупівлі та початку будівництва. В результаті цього виконання підрядних робіт розпочалося лише у кінці III – на початку IV кварталу 2017 року.

Слід зазначити, що передумовою виконання будівельних та пов'язаних з ними робіт є наявність відповідних бюджетних призначень.

На жаль, надходження фінансування об'єктів у IV кварталі та несприятливі погодні умови не дали можливості освоїти кошти та завершити виконання будівельних робіт у повному обсязі.

Комісія ознайомилась з інформацією управління майном обласної ради в розрізі об'єктів будівництва, капітального ремонту, реконструкції, передбачених у Програмі економічного і соціального розвитку Сумської області та обласному бюджеті на 2017 рік. Визнали, що у III кварталі 2017 року із 14 об'єктів роботи завершені на 4-х, на одному проводилася експертиза КПД після коригування, на одному виконуються оздоблювальні роботи, на двох не вистачало коштів для закінчення робіт, на інших велись роботи та підрядник очікував отримання авансу.

Члени комісії констатували, що ніхто, крім фахівців управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації, об'єкти не відвідує, кущові наради по об'єктах будівництва не проводяться, наголосили, щоб управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації упорядкувало об'єкти незавершеного будівництва.

Інформацію щодо звітів управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації та управління майном обласної ради було взято до відома та рекомендовано Сумській обласній державній адміністрації підготувати та надати тимчасовій контрольній комісії звіт управління капітального будівництва по об'єктах будівництва за 2017 рік.

На засіданні комісії було розглянуто інформацію про стан виконання робіт на будівництві об'єкта «Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка», яку депутати взяли до відома і рекомендували Сумській обласній державній адміністрації підготувати та надати тимчасовій контрольній комісії Сумської обласної ради інформацію стосовно стану виконання робіт на об'єкті «Охтирська ЦРЛ» для всіх експертів та сприяти участі всіх підрядників об'єкта «Охтирська ЦРЛ» у роботі виїзного засідання тимчасової контрольної комісії в м. Охтирка, яке запланували провести орієнтовно 18.10.2017 року.

Також було заплановане виїзне засідання по об'єкту «КЗ СОР «Сумський обласний клінічний психоневрологічний диспансер ім. О.В. Співака», на якому проводиться реконструкція під КЗ СОР «Сумська обласна клінічна лікарня» за адресою: м. Суми, вул. Ковпака.

Проте виїзні засідання щодо будівництва об'єктів: «Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка» 18.10.2017 року та «КЗ СОР «Сумський обласний клінічний психоневрологічний диспансер ім. О.В. Співака» своєчасно не відбулися через відсутність кворуму комісії, визначений термін діяльності тимчасової контрольної комісії Сумської обласної ради з перевірки стану об'єктів будівництва, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету - 6 місяців із дня прийняття зазначеного рішення (07.07.2017) сплинув, питання втратило актуальність, тому що об'єкти, які планувалось перевіряти, були уведені в експлуатацію.

Враховуючи те, що контроль з перевірки стану об'єктів будівництва, які будуються (реконструюються, ремонтуються) за кошти обласного бюджету, здійснюється постійною комісією обласної ради з питань житлово-комунального та дорожнього господарства, будівництва, архітектури, надзвичайних ситуацій, енергоефективності та енергозбереження, яка згідно з планами роботи комісії на своїх засіданнях постійно розглядала та опрацьовувала щоквартальні звіти управління капітального будівництва облдержадміністрації та управління майном обласної ради щодо виконання робіт у 2017, 2018 та 2019 роках по об'єктах будівництва, капітального ремонту, реконструкції, передбачених у Програмі економічного і соціального розвитку Сумської області та обласному бюджеті зазначених років, пропоную діяльність тимчасової контрольної комісії припинити.