



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
третя сесія
РІШЕННЯ

Суми

14.01.2016

**Про звіт голови обласної ради про
здійснення державної регуляторної
політики виконавчим апаратом
обласної ради у 2015 році**

Заслухавши звіт голови обласної ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом обласної ради у 2015 році, керуючись статтею 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада
ВИРІШИЛА:

Звіт голови обласної ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом обласної ради у 2015 році взяти до відома (додається).

Голова

С.П. Салатенко

Звіт голови обласної ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом обласної ради у 2015 році

Реалізація державної регуляторної політики виконавчим апаратом Сумської обласної ради у 2015 році здійснювалась у відповідності до завдань, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до ст. 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» голова обласної ради щорічно звітує про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом обласної ради.

З метою забезпечення системного підходу до впровадження регуляторної діяльності робота проводилася у таких напрямках:

- планування діяльності з підготовки регуляторних актів;
- ведення переліку чинних регуляторних актів Сумської обласної ради;
- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності та документів, підготовлених у процесі здійснення державної регуляторної політики;
- проведення відстеження результативності регуляторних актів.

Організація виконання повноважень обласної ради у здійсненні державної регуляторної політики покладена на постійну комісію з питань розвитку місцевого самоврядування, територіального устрою, депутатської діяльності, регламенту, законності та правопорядку, зв'язків з громадськістю і інформаційної політики. Згідно з рішенням обласної ради «Про положення про постійні комісії обласної ради сьомого скликання» від 15.12.2015 назву постійної комісії змінено відповідно до покладених на неї повноважень на постійну комісію з питань розвитку місцевого самоврядування, процесів децентралізації, адміністративно-територіального устрою, депутатської діяльності, регламенту, законності та правопорядку, зв'язків з громадськістю, інформаційної та регуляторної політики (далі – відповідальна комісія).

З метою реалізації основного принципу державної регуляторної політики - прозорості дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності та врахування громадської думки на офіційному веб-сайті Сумської обласної ради <http://sorada.gov.ua> функціонує розділ «Регуляторна діяльність», на якому оприлюднюється та постійно оновлюється інформація про перелік чинних регуляторних актів, плани з підготовки проектів регуляторних актів, проекти регуляторних актів, рішення обласної ради, що

втрапили чинність, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, надані до обласної ради.

З метою реалізації принципу передбачуваності регуляторної діяльності, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, керуючись Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», рішенням обласної ради від 24.12.2014 був затверджений План діяльності Сумської обласної ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2015 рік (далі - План).

Протягом року виникла необхідність внесення змін до Плану, які затверджені рішеннями обласної ради від 22.05.2015 та 28.08.2015.

Затверджений План та зміни до нього були оприлюднені шляхом розміщення на офіційному сайті Сумської обласної ради у розділі «Регуляторна діяльність» та опубліковані в обласній громадсько-політичній газеті «Сумщина» у порядку та терміни, встановлені чинним законодавством.

Протягом 2015 року відповідно до Плану (зі змінами) управлінням майном Сумської обласної ради були розроблені два проекти регуляторних актів: «Про внесення змін до рішення обласної ради від 18.11.2011 «Про порядок управління комунальними підприємствами, закладами та установами, які належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Сумської області»; «Про внесення змін до нормативних документів щодо оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області». Але у зв'язку з тим, що ці проекти регуляторних актів не були внесені на розгляд обласної ради у 2015 році, розробником 21.12.2015 був направлений лист до обласної ради, яким запропоновано включити їх до плану діяльності Сумської обласної ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік (I квартал).

З метою оцінки стану впровадження регуляторних актів та досягнення актами цілей, задекларованих при їх прийнятті, проводилось відстеження результативності цих актів.

Виконання заходів щодо відстеження результативності регуляторних актів забезпечувалось Сумською обласною державною адміністрацією, зокрема: Департаментом екології, природних ресурсів та паливно-енергетичного комплексу і Відділом інфраструктури Сумської обласної державної адміністрації.

Загалом у 2015 році проведено три повторних відстеження результативності регуляторних актів.

Відповідними профільними та відповідальною комісіями обласної ради були проведені аналізи цих звітів.

За результатами аналізів звітів про повторне відстеження результативності рішень установлено, що один із них має недостатній рівень досягнення цілей, задекларованих при їх прийнятті розробниками.

Так, постійною комісією обласної ради шостого скликання з питань земельних та водних ресурсів, використання надр, екології, довкілля та лісового господарства проведено аналіз звіту про повторне відстеження регуляторного акта – рішення обласної ради від 27.07.2012 «Про

затвердження порядку встановлення лімітів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Сумської області» (зі змінами від 15.08.2014).

Під час аналізу цього звіту постійною комісією визначено ряд недоліків, зокрема у звіті не висвітлена інформація щодо встановлення лімітів по використанню природних ресурсів у науково-дослідних цілях, в оздоровчих, рекреаційних і навчально-виховних, установах лімітів на заготівлю лікарських рослин, їх плодів, проведення сінокосіння, а також використання орних земель та лімітів на випасання худоби. Крім цього, інформація про встановлення лімітів на заготівлю деревини не містить даних щодо обґрунтування таких лімітів.

За підсумками обговорення зазначеного звіту депутати визнали недостатній рівень досягнення цілей, визначених при прийнятті цього рішення, та звернулись до Департаменту екології, природних ресурсів та паливно-енергетичного комплексу Сумської обласної державної адміністрації з пропозицією:

- щодо перегляду показників результативності реалізації регуляторного акта та забезпечення ефективної реалізації його положень;
- щодо внесення змін до чинного рішення у зв'язку з перейменуванням Департаменту екології, паливно-енергетичного комплексу та природних ресурсів облдержадміністрації на Департамент екології, природних ресурсів та паливно-енергетичного комплексу.

За підсумками обговорення звіту про повторне відстеження результативності регуляторного акта – рішення обласної ради від 17.02.2012 «Про затвердження Правил користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Сумської області» (зі змінами від 21.12.2012) постійною комісією обласної ради шостого скликання з питання промисловості, енергетики, транспорту, зв'язку, розвитку підприємництва та енергозбереження рекомендовано Сумській обласній державній адміністрації повторно підготувати звіт про повторне відстеження результативності цього регуляторного акта відповідно до вимог чинного законодавства.

При розгляді повторно наданого звіту про повторне відстеження результативності зазначеного рішення профільною постійною комісією рекомендовано Сумській обласній державній адміністрації внести пропозиції щодо покращання роботи з наведення дієвого контролю та порядку в експлуатації маломірних (малих) суден на водних об'єктах Сумської області.

Відповідальною комісією згідно з вимогами, визначеними Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308, за результатами опрацювання всіх наданих до обласної ради звітів про відстеження результативності направлялися зауваження виконавцям заходів про наявні недоліки при здійсненні ними заходів із відстеження результативності. Зокрема, найбільш типовими помилками є:

- виконавцями заходів із відстеження результативності не враховані роз'яснення та рекомендації відповідальної постійної комісії, наданих за результатами аналізу звітів з базових відстежень результативності відповідних регуляторних актів;

- не враховані обов'язкові показники результативності при проведенні заходів із відстеження результативності регуляторних актів, визначених розробниками при підготовці аналізів регуляторного впливу регуляторних актів.

У цілому протягом 2015 року стан реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в Сумській області визначає стійку тенденцію з упорядкування регуляторних процесів відповідно до вимог нормативно-правової бази, а впровадження принципів регуляторної політики дозволяє враховувати баланс інтересів влади та суб'єктів господарювання.