



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
ШОСТЕ СКЛИКАННЯ
сорок перша сесія
РІШЕННЯ

Суми

16.03.2015

**Про звіт заступника голови
обласної ради про здійснення
державної регуляторної політики
виконавчим апаратом обласної
ради у 2014 році**

Заслухавши звіт заступника голови обласної ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом обласної ради у 2014 році, керуючись статтею 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада **ВИРІШИЛА:**

Звіт заступника голови обласної ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом обласної ради у 2014 році взяти до відома (додається).

Заступник голови

В.І. Лаврик

Звіт заступника голови обласної ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом обласної ради у 2014 році

Реалізація державної регуляторної політики виконавчим апаратом Сумської обласної ради у 2014 році здійснювалась відповідно до завдань, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до ст. 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» голова обласної ради щорічно звітує про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом обласної ради.

З метою забезпечення системного підходу до впровадження регуляторної діяльності робота проводилася у таких напрямках:

- планування діяльності з підготовки регуляторних актів;
- ведення переліку чинних регуляторних актів Сумської обласної ради;
- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності та документів, підготовлених у процесі здійснення державної регуляторної політики;
- проведення відстеження результативності регуляторних актів.

З метою реалізації принципу передбачуваності регуляторної діяльності, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, керуючись Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», рішенням обласної ради від 22.11.2013 був затверджений План діяльності Сумської обласної ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2014 рік.

Протягом року виникла необхідність врегулювання додаткового питання, у зв'язку з чим рішенням обласної ради від 15.08.2014 було внесено доповнення до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.

Затверджений План та доповнення до нього були оприлюднені шляхом розміщення на офіційному сайті Сумської обласної ради у розділі «Регуляторна діяльність» та опубліковані в обласній громадсько-політичній газеті «Сумщина» у порядку та терміни, встановлені чинним законодавством.

У 2014 році відповідно до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів обласною радою було прийнято рішення «Про внесення змін до рішення Сумської обласної ради від 19.04.2013 «Про встановлення ставок збору за спеціальне використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування лісами державної власності» від 28.03.2014, що має ознаки регуляторного акта.

Підготовка зазначеного рішення здійснювалась розробником із дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту».

Організація виконання повноважень обласної ради по реалізації державної регуляторної політики покладена на постійну комісію з питань розвитку місцевого самоврядування, територіального устрою, депутатської діяльності, регламенту, законності та правопорядку, зв'язків з громадськістю і інформаційної політики (далі – відповідальна комісія).

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект регуляторного акта розглядався на засіданні відповідальної комісії та профільної постійної комісії обласної ради за участю експертів та розробників. У терміни, визначені чинним законодавством, відповідальною постійною комісією забезпечувалась підготовка експертного висновку щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта та висновку про відповідність регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Затверджене обласною радою рішення опубліковане в обласній громадсько-політичній газеті «Сумщина» та було оприлюднене шляхом розміщення на офіційному сайті Сумської обласної ради у розділі «Регуляторна діяльність» у порядку та строки, визначені чинним законодавством.

Крім цього, у зв'язку з ліквідацією Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Сумській області, внесено зміни до рішень обласної ради: «Про заходи щодо посилення охорони рідкісних та зникаючих видів рослин, тварин і грибів, що підлягають особливій охороні на території Сумської області» від 18.11.2011 та «Про затвердження порядку встановлення лімітів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Сумської області» від 27.07.2012 в частині організації їх виконання, яку покладено на Департамент екології, паливно-енергетичного комплексу та природних ресурсів Сумської обласної державної адміністрації. Зазначені зміни затверджені відповідними рішеннями обласної ради та не мають ознак регуляторних актів.

Одним із основних принципів державної регуляторної політики визначено прозорість та врахування громадської думки, в основу якого покладено відкритість дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень і пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Саме на реалізацію цього принципу були спрямовані заходи щодо доведення до відома громадськості інформації про регуляторну діяльність.

З метою інформування громадськості та залучення її до регуляторної діяльності на офіційному веб-сайті Сумської обласної ради <http://sorada.gov.ua> функціонує розділ «Регуляторна діяльність», на якому оприлюднюється та постійно оновлюється інформація про перелік чинних регуляторних актів, про плани з підготовки проектів регуляторних актів, про проекти регуляторних актів та рішення обласної ради, що втратили чинність.

З метою оцінки стану впровадження регуляторних актів та досягнення актами цілей, задекларованих при їх прийнятті, проводилось відстеження результативності цих актів.

Виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів забезпечувалось обласним управлінням лісового та мисливського господарства, управлінням майном Сумської обласної ради та Сумською обласною державною адміністрацією.

Загалом у 2014 році проведено тринадцять відстежень результативності регуляторних актів, із них 6 базових та 7 повторних.

Профільними комісіями обласної ради були проведені аналізи цих звітів.

За результатами аналізів звітів про повторне відстеження результативності рішень встановлено, що три рішення обласної ради мають недостатній рівень досягнення цілей, задекларованих при їх прийнятті розробниками.

Так, постійною комісією обласної ради з питань земельних та водних ресурсів, використання надр, екології, довкілля та лісового господарства проведено аналіз звіту про повторне відстеження результативності рішення обласної ради від 18.11.2011 «Про заходи щодо посилення охорони рідкісних та зникаючих видів рослин, тварин і грибів, що підлягають особливій охороні на території Сумської області», яким визнано недостатнім рівень досягнення цілей та повідомлено Департамент екології, паливно-енергетичного комплексу та природних ресурсів обласної державної адміністрації про надання пропозицій з метою ефективного забезпечення реалізації положень рішення. На виконання рішення постійної комісії виконавцем заходів з відстеження результативності надана інформація про необхідність проведення спеціальних наукових досліджень при забезпеченні фінансування.

За результатами аналізу звіту про повторне відстеження результативності рішення обласної ради від 27.12.2011 «Про встановлення ставок збору за спеціальне використання другорядних лісових матеріалів та побічних лісових користувань», постійною комісією визнано недостатнім рівень досягнення цілей цього рішення. Відповідно до висновку постійної комісії виконавцем заходів з відстеження результативності надано уточнену інформацію до звіту про повторне відстеження результативності, зміст якої свідчить про досягнення регуляторним актом цілей, задекларованих при його прийнятті.

За підсумками аналізу звіту про повторне відстеження результативності регуляторного акта – рішення обласної ради від 19.04.2013 «Про встановлення ставок збору за спеціальне використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування лісами державної власності», встановлено необхідність його перегляду у частині зміни підходу до визначення ставки збору за спеціальне використання корисних властивостей лісів в залежності від іншої величини, ніж вказана в рішенні від 19.04.2013 (10% від нормативної грошової оцінки земельної ділянки, яка значно відрізняється у межах і за межами населеного пункту). Рішенням обласної ради від 28.03.2014 внесено зміни до цього рішення та встановлено розмір плати за спеціальне використання корисних властивостей лісів у розмірі 100% розміру мінімальної заробітної плати за 1 гектар лісової ділянки.

Постійною комісією обласної ради з питань управління комунальною власністю та приватизації проаналізовано звіт про повторне відстеження результативності регуляторного акта - рішення обласної ради від 18.11.2011 «Про порядок управління комунальними підприємствами, закладами та установами, які належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Сумської області». На думку депутатів, прийняття цього рішення забезпечило підвищення рівня прозорості та відкритості приватизації в результаті широкого застосування конкурентних способів залучення потенційних покупців, врахування індивідуальних особливостей об'єктів приватизації. Водночас, у зв'язку із прийняттям нових законодавчих актів та нормативних документів, які регулюють процедуру приватизації державного майна, виникла необхідність у внесенні змін до чинного регуляторного акта в частині відчуження майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, що і було враховано при плануванні регуляторної діяльності Сумської обласної ради у 2014 році. Але у зв'язку з очікуванням роз'яснень Державної реєстраційної служби України стосовно проведення державної реєстрації речових прав на земельні ділянки комунальної форми власності, розробником це питання перенесено до Плану діяльності Сумської обласної ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2015 рік.

Відповідальною комісією згідно з вимогами, визначеними Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року, № 308, за результатами опрацювання всіх наданих до обласної ради звітів про відстеження результативності надавалися зауваження виконавцям заходів про наявні недоліки при здійсненні ними заходів з відстеження результативності. Зокрема, найбільш типовими помилками є:

- недотримання термінів подання звітів до виконавчого апарату обласної ради;
- неврахування обов'язкових показників результативності при проведенні заходів з відстеження результативності регуляторних актів.

У цілому протягом 2014 року стан реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в Сумській області визначає стійку тенденцію з упорядкування регуляторних процесів відповідно до вимог нормативно-правової бази, а впровадження принципів регуляторної політики дозволяє врахувати баланс інтересів влади та суб'єктів господарювання.