

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua



**NATIONAL AGENCY OF
UKRAINE ON CIVIL SERVICE**

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

№ _____
На № _____ від _____

Сумська обласна рада
пл. Незалежності, 2,
м. Суми, 40489

Національне агентство України з питань державної служби в межах повноважень розглянуло ваш лист від 24 березня 2015 року № 01-23/167 щодо віднесення журналістської діяльності до творчої діяльності в контексті вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» та відповідальності державного службовця.

Відповідно до пункту 4 Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500, Нацдержслужба надає роз'яснення щодо застосування законодавства з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування.

Законодавство з питань державної служби не поширюється на журналістів (крім пенсійного забезпечення для журналістів державних або комунальних засобів масової інформації) та відповідно до компетенції Нацдержслужби не вбачається можливим роз'яснити питання віднесення журналістської діяльності до творчої в запитованому контексті.

Разом з тим інформуємо, що статтею 1 Закону України «Про професійних творчих працівників та творчі спілки» та статтею 1 Закону України «Про культуру» визначено, що творча діяльність – це індивідуальна чи колективна творчість, результатом якої є створення або інтерпретація творів, що мають культурну цінність.

Згідно із статтею 1 Закону України «Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей» культурні цінності – це об'єкти матеріальної та духовної культури, що мають художнє, історичне, етнографічне та наукове значення і підлягають збереженню, відтворенню та охороні відповідно до законодавства України, зокрема оригінальні художні твори живопису, графіки та скульптури, твори декоративно-прикладного і традиційного народного мистецтва, старовинні книги та інші видання, що

М2 Нацдержслужба
№1768/10-15 від 07.04.2015



є

СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
ЗАГАЛЬНИЙ ВІДДІЛ

Вх. № 287

« 07 » травня 2015р

становлять історичну, художню, наукову та літературну цінність, окремо чи в колекції.

Професійний творчий працівник відповідно до статті 1 Закону України «Про професійних творчих працівників та творчі спілки» – це особа, яка провадить творчу діяльність на професійній основі, результатом якої є створення або інтерпретація творів у сфері культури та мистецтва, публічно представляє такі твори на виставках, шляхом публікації, сценічного виконання, кіно-, теле-, відеопоказу тощо та/або є членом творчої спілки, та/або має державні нагороди за діяльність у сфері культури і мистецтва.

Водночас згідно із роз'ясненням Міністерства юстиції України «Правові засади діяльності журналістів в Україні» від 04 жовтня 2011 року правові засади діяльності журналістів визначені Конституцією України, законами України «Про інформацію», «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні», «Про інформаційні агентства», «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації», «Про телебачення і радіомовлення», «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» та іншими нормативно-правовими актами.

Статтею 1 Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» визначено, що журналіст – творчий працівник, який професійно збирає, одержує, створює і займається підготовкою інформації для засобів масової інформації, виконує редакційно-посадові службові обов'язки в засобі масової інформації (в штаті або на позаштатних засадах) відповідно до професійних назв посад (роботи) журналіста, які зазначаються в державному класифікаторі професій України.

Журналістом редакції друкованого засобу масової інформації відповідно до статті 25 Закону України «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні» є творчий працівник, який професійно збирає, одержує, створює і займається підготовкою інформації для друкованого засобу масової інформації та діє на підставі трудових чи інших договірних відносин з його редакцією або займається такою діяльністю за її уповноваженням.

Згідно зі статтею 21 Закону України «Про інформаційні агентства» журналіст інформаційного агентства – це творчий працівник, який збирає, одержує, створює та готує інформацію для інформаційного агентства і діє від його імені на підставі трудових чи інших договірних відносин з ним або за його уповноваженням.

З огляду на зазначене, на думку Нацдержслужби, діяльність журналіста полягає, зокрема у створенні інформації, а не у створенні творів, які мають культурну чи мистецьку цінність, а тому не може розцінюватися як творча діяльність.

Крім того, щодо надання роз'яснень положень Закону України «Про запобігання і протидії корупції» ви можете звернутися до Міністерства юстиції України або Урядового уповноваженого з питань антикорупційної політики, на які Указом Президента України від 05 жовтня 2011 року № 964 покладено функції із забезпечення реалізації антикорупційної політики.

Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про державну службу» на державних службовців поширюються обмеження, передбачені Законом України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Частиною другою статті 12 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» передбачено, що на посадових осіб місцевого самоврядування поширюються вимоги та обмеження, встановлені Законом України «Про запобігання і протидії корупції».

Згідно із статтею 7 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», який є основним актом антикорупційного законодавства, державним службовцям та посадовим особам місцевого самоврядування забороняється займатися іншою оплачуваною (крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторської та суддівської практики із спорту) або підприємницькою діяльністю, якщо інше не передбачено Конституцією або законами України.

Відповідно до статті 38 Закону України «Про державну службу» особи, винні у порушенні законодавства про державну службу, несуть цивільну, адміністративну або кримінальну відповідальність згідно із чинним законодавством.

Статтею 23 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» визначено, що особи, винні у порушенні законодавства про службу в органах місцевого самоврядування, притягуються до цивільної, адміністративної або кримінальної відповідальності згідно із законом.

Так, статтею 172⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено, що порушення особою встановлених законом обмежень щодо зайняття іншою оплачуваною діяльністю (крім викладацької, наукової та творчої діяльності, медичної та суддівської практики, інструкторської практики із спорту) або підприємницькою діяльністю тягне за собою накладення штрафу.

Окремо повідомляємо, що листи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади мають лише роз'яснювальний (інформаційний) характер і не встановлюють правових норм.

Голова



К.О. Ващенко